

Số: 7820/SYT-VP

Bình Phước, ngày 09 tháng 12 năm 2024

## **BÁO CÁO**

### **Tổng kết thi hành pháp luật và đánh giá thực trạng quan hệ xã hội về thủ tục ban hành quyết định hành chính**

Thực hiện Công văn số 5067/UBND-NC ngày 04/12/2024 của UBND tỉnh về việc báo cáo tổng kết thi hành pháp luật và đánh giá thực trạng quan hệ xã hội về thủ tục ban hành quyết định hành chính.

Sở Y tế báo cáo kết quả thi hành pháp luật và đánh giá thực trạng quan hệ xã hội về thủ tục ban hành quyết định hành chính, cụ thể:

#### **I. KHÁI QUÁT CÁC LOẠI QUYẾT ĐỊNH HÀNH CHÍNH**

*1.1. Liệt kê các loại hình thức của quyết định hành chính do cơ quan, đơn vị ban hành (giai đoạn 2020-2024):*

- Quyết định bổ nhiệm, bổ nhiệm lại; Quyết định tiếp nhận, điều động, luân chuyển; Quyết định nghỉ hưu, thôi việc; Quyết định nâng lương, chuyển ngạch, thăng hạng; Quyết định khen thưởng...
- Quyết định về việc giao dự toán thu chi NSNN; Quyết định về việc điều chỉnh thu, chi NSNN; Quyết định ban hành Quy chế chi tiêu nội bộ và quản lý tài sản...
- Quyết định giải quyết khiếu nại, tố cáo; quyết định thanh tra hành chính; quyết định thanh tra, kiểm tra chuyên ngành về lĩnh vực y tế và an toàn thực phẩm;
- Quyết định cấp mới, điều chỉnh, cấp lại chứng chỉ hành nghề/giấy phép hành nghề; Quyết định cấp mới, điều chỉnh, cấp lại giấy phép hoạt động, danh mục kỹ thuật.
- Quyết định thu hồi chứng chỉ/giấy phép hành nghề; giấy phép hoạt động.
- Quyết định bổ sung Danh sách các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh có đủ điều kiện tổ chức khám bệnh, chữa bệnh ban đầu.
- Quyết định thành lập Hội đồng tư vấn và Tổ thư ký thẩm định hồ sơ cấp, cấp lại, điều chỉnh, gia hạn Giấy phép hành nghề khám bệnh, chữa bệnh.
- Quyết định thành lập Đoàn thẩm định để cấp giấy phép hoạt động, Danh mục kỹ thuật trong khám, chữa bệnh đối với các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh.
- Quyết định thành lập Đoàn kiểm tra việc triển khai sổ sức khỏe điện tử, giấy chuyển tuyến, giấy hẹn khám lại trên VNeID tại các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh trên địa bàn tỉnh; Quyết định thành lập đoàn kiểm tra việc chấp hành các quy định pháp luật về sản xuất, kinh doanh lĩnh vực thiết bị y tế; Quyết định thành lập kiểm tra, đánh giá chất lượng bệnh viện, khảo sát hài lòng người bệnh, cải tiến chất lượng tỉnh Bình Phước.
- Quyết định thành lập Tổ thẩm định xếp cấp chuyên môn kỹ thuật.
- Quyết định thành lập Tổ tiếp nhận, xử lý thông tin liên quan đến hoạt động quảng cáo thuộc thẩm quyền quản lý của Sở Y tế.



- Quyết định thành lập Hội đồng tư vấn cấp Chứng chỉ hành nghề Dược Sở Y tế; Quyết định cấp mới, cấp lại, điều chỉnh chứng chỉ hành nghề Dược; Quyết định thu hồi Chứng chỉ hành nghề Dược.

- Quyết định cấp mới, cấp lại, điều chỉnh Giấy chứng nhận đủ điều kiện kinh doanh dược; Giấy chứng nhận đạt “Thực hành tốt cơ sở bán lẻ thuốc”- GPP.

- Quyết định thành lập Đoàn đánh giá việc đáp ứng thực hành tốt phân phối thuốc, nguyên liệu làm thuốc; Thực hành tốt cơ sở bán lẻ thuốc trên địa bàn tỉnh Bình Phước; Quyết định thành lập Đoàn hậu kiểm cơ sở công bố đạt an toàn sinh học cấp I tại Phòng xét nghiệm; Quyết định thành lập Đoàn hậu kiểm đủ điều kiện thực hiện tiêm chủng và đánh giá đáp ứng thực hành tốt bảo quản thuốc, nguyên liệu làm thuốc (GSP) đối với cơ sở tiêm chủng; Quyết định thành lập Đoàn hậu kiểm cơ sở đủ điều kiện thực hiện khám sức khỏe lái xe trên địa bàn tỉnh.

- Quyết định thành lập Đoàn kiểm tra liên ngành về an toàn thực phẩm trong “Tháng hành động vì an toàn thực phẩm” trên địa bàn tỉnh Bình Phước; Quyết định thành lập Đoàn kiểm tra liên ngành về an toàn thực phẩm Tết Nguyên đán và mùa Lễ hội Xuân.

- Quyết định thành lập Tổ xây dựng danh mục thầu tập trung cấp địa phương đối với thuốc, vật tư y tế; Quyết định thành lập Tổ thẩm định Kế hoạch lựa chọn nhà thầu các gói thầu mua thuốc, hóa chất, vật tư xét nghiệm, vật tư y tế cho các cơ sở Y tế công lập trên địa bàn tỉnh Bình Phước.

- Quyết định phê duyệt kế hoạch lựa chọn nhà thầu dự toán mua sắm mua thuốc, hóa chất, vật tư xét nghiệm, vật tư y tế cho các cơ sở Y tế công lập trên địa bàn tỉnh Bình Phước; Quyết định phê duyệt kết quả lựa chọn nhà thầu gói thầu mua thuốc Generic cho các cơ sở y tế công lập trên địa bàn tỉnh Bình Phước đợt 1 giai đoạn 2023-2025; Quyết định phê duyệt kết quả lựa chọn nhà thầu gói thầu mua vật tư y tế, oxy y tế cho các cơ sở y tế công lập trên địa bàn tỉnh Bình Phước đợt 1 giai đoạn 2023-2025.

- Quyết định Ban hành Bảng điểm kiểm tra đánh giá cuối năm.

- Quyết định thành lập Ban giám sát tử vong mẹ và đáp ứng tỉnh Bình Phước.

- Quyết định kiện toàn Hội đồng tư vấn khoa học và công nghệ cấp cơ sở ngành Y tế tỉnh Bình Phước.

- Quyết định công nhận kết quả đào tạo và cấp giấy chứng nhận đào tạo kiến thức y khoa liên tục.

- Quyết định thành lập Hội đồng chuyên môn y khoa cấp tỉnh.

**1.2. Đánh giá về thực trạng quy định pháp luật, thực tiễn thi hành pháp luật (nêu rõ: khó khăn, vướng mắc, nguyên nhân của những khó khăn, vướng mắc, đề xuất giải pháp...) đối với việc xác định loại hình thức ban hành của quyết định hành chính.**

- Thời gian qua, Luật và các văn bản QPPL được quan tâm chỉ đạo ban hành, từ đó đã tạo hàng lang pháp lý cho việc thực thi, áp dụng pháp luật và các văn bản QPPL trong các cơ quan hành chính Nhà nước. Căn cứ Luật, các văn bản QPPL các địa phương đã ban hành quy định sát với tình hình nội tại.

- Tuy nhiên, hiện nay vẫn còn nhiều bất cập trong việc thực hiện, áp dụng quy định của Đảng và quy định về chính quyền: Quy định giải quyết tố cáo về đảng và quy

định giải quyết tố cáo về chính quyền; quy định kỷ luật Đảng và kỷ luật về chính quyền... dẫn đến trong quá trình thực hiện còn gặp nhiều khó khăn do các quy định chưa đồng nhất. Tình trạng chồng chéo, mâu thuẫn, xung đột giữa các văn bản luật và các văn bản dưới luật, xung đột giữa các đạo luật với nhau, giữa luật chung và luật chuyên ngành, giữa văn bản hướng dẫn luật này và văn bản hướng dẫn luật khác vẫn còn xảy ra thực trạng này dẫn đến nhiều khó khăn cho việc thực hiện pháp luật và thi hành pháp luật của các cơ quan, đơn vị.

## II. THỰC TRẠNG VIỆC BAN HÀNH QUYẾT ĐỊNH HÀNH CHÍNH

### 2.1. *Khái quát chung về trình tự, thủ tục ban hành quyết định hành chính tại cơ quan, đơn vị:*

a) Đánh giá thực trạng trạng quy định pháp luật về thủ tục ban hành quyết định hành chính;

- Căn cứ Luật Tố cáo năm 2018; Luật Thanh tra năm 2022; Luật Dược ngày 06 tháng 4 năm 2016; Luật Đấu thầu ngày 23 tháng 6 năm 2023; Nghị định số 163/2016/NĐ-CP ngày 21/12/2016 của Chính phủ về việc quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Ngân sách nhà nước; Nghị định số 60/2021/NĐ-CP ngày 21/6/2021 của Chính phủ quy định cơ chế tự chủ tài chính của đơn vị sự nghiệp công lập; Thông tư số 56/2022/TT-BTC ngày 16/9/2022 của Bộ Tài chính hướng dẫn một số nội dung về cơ chế tự chủ tài chính của đơn vị sự nghiệp công lập; xử lý tài sản, tài chính khi tổ chức lại, giải thể đơn vị sự nghiệp công lập; Luật cán bộ, công chức năm 2008 và Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật cán bộ công chức và Luật viên chức năm 2019; Luật thi đua, khen thưởng năm 2022...

Việc tham mưu ban hành quyết định được thực hiện theo quy định.

Theo quy trình, quyết định hành chính sau khi bộ phận chuyên môn xây dựng hoàn thiện dự thảo sẽ lấy ý kiến của các tổ chức, đơn vị có liên quan, sau đó tiếp tục hoàn thiện trình lãnh đạo phụ trách cho ý kiến, sau đó tiếp tục hoàn thiện văn bản và trình người đứng đầu ký ban hành.

- Chuyên viên tham mưu dự thảo quyết định, thực hiện lấy ý kiến góp ý của các phòng chuyên môn, các cơ quan, đơn vị có liên quan (nếu có); trình lãnh đạo phòng xin ý kiến lãnh đạo phụ trách; sau đó trình Giám đốc ban hành quyết định.

b) Đánh giá thực tiễn thi hành pháp luật về thủ tục ban hành quyết định hành chính;

Việc ban hành quyết định hành chính tại Sở Y tế trong thời gian qua được thực hiện đảm bảo quy trình, các văn bản được kiểm soát chặt chẽ từ khâu xây dựng dự thảo cho đến khi ban hành do đó tránh được các sai sót, hạn chế văn bản phải hủy bỏ, thu hồi và quyết định hành chính khiếu nại phải giải quyết.

c) Những khó khăn, vướng mắc trong quá trình thi hành pháp luật về thủ tục ban hành quyết định hành chính:

- Theo quy trình các văn bản trước khi ban hành đều phải xin ý kiến của lãnh đạo cấp phòng, Sở và các đơn vị có liên quan tuy nhiên một số văn bản theo chỉ đạo phải ban hành ngay nên thời gian nghiên cứu, góp ý ít phần nào ảnh hưởng đến chất lượng, hiệu quả.

- Một số văn bản đòi hỏi phải có sự phối hợp của các phòng, ban chuyên môn để xây dựng, tuy nhiên các đơn vị được chưa quan tâm đến công tác phối hợp, thường



cho rằng đây không phải là nhiệm vụ chính của đơn vị mình nên chưa dành nhiều thời gian, tâm huyết cùng tham gia.

- Một số cá nhân, đơn vị khi nhận được văn bản phối hợp, góp ý chưa thật sự quan tâm, sâu sát, giành thời gian nghiên cứu góp ý nên phần lớn thống nhất với dự thảo.

- Xây dựng văn bản pháp luật là hoạt động phức tạp đòi hỏi phải có chuyên môn nghiệp vụ và nghiên cứu sâu, trong khi năng lực của một số cán bộ tham mưu còn hạn chế dẫn đến trong quá trình thực hiện còn có một số sai sót phải đính chính, điều chỉnh.

d) Nguyên nhân của những khó khăn, vướng mắc:

Một số đơn vị, các phòng ban chuyên môn, cán bộ, công chức do khối lượng công việc nhiều, thường xuyên đi công tác nên chưa giành nhiều thời gian trong việc phối hợp trong xây dựng văn bản, tham gia góp ý văn bản.

d) Đề xuất giải pháp nhằm khắc phục khó khăn, vướng mắc:

- *Thực hiện nghiêm túc, có chất lượng việc lấy ý kiến góp ý đối với văn bản hành chính:* Để bảo đảm chất lượng, hiệu quả văn bản hành chính cần thực hiện nghiêm túc từ khâu tổ chức lấy ý của các phòng ban chuyên môn, cá nhân, đơn vị có liên quan. Nhiệm vụ của bộ phận chủ trì soạn thảo văn bản phải chủ động lấy ý kiến; rà soát, kịp thời phát hiện các quy định pháp luật mâu thuẫn, chồng chéo, bất hợp lý, không phù hợp với tình hình thực tiễn và đề xuất hướng giải quyết.

- *Tăng cường năng lực và ý thức trách nhiệm của cán bộ, công chức tham gia xây dựng pháp luật, bảo đảm chất lượng của dự án, dự thảo văn bản quy phạm pháp luật:* Xây dựng chính sách, pháp luật là công việc rất khó khăn, phức tạp, đòi hỏi những người trực tiếp thực hiện phải có trình độ chuyên môn sâu, có năng lực phân tích, đánh giá và soạn thảo văn bản pháp luật, có ý thức trách nhiệm tuân thủ các quy định pháp luật. Để bảo đảm tính chuyên nghiệp, cần xây dựng đội ngũ cán bộ, công chức được đào tạo, bồi dưỡng chuyên sâu, am hiểu về lĩnh vực tham mưu, phụ trách.

## **2.2. Về hiệu lực, thi hành, đính chính, điều chỉnh, sửa đổi, bổ sung quyết định hành chính.**

- Hiệu lực từ ngày ký quyết định.

- Quyết định về việc đính chính Quyết định số 46/QĐ-SYT ngày 22/01/2024 của Giám đốc Sở Y tế về việc phê duyệt kết quả lựa chọn nhà thầu gói thầu mua thuốc Generic cho các cơ sở y tế công lập trên địa bàn tỉnh Bình Phước đợt 1 giai đoạn 2023-2025.

- Quyết định về việc đính chính Quyết định số 705/QĐ-SYT ngày 22 tháng 12 năm 2023 của Sở Y tế tỉnh Bình Phước về việc phê duyệt kết quả lựa chọn nhà thầu gói thầu mua vật tư y tế, oxy y tế cho các cơ sở y tế công lập trên địa bàn tỉnh Bình Phước đợt 1 giai đoạn 2023-2025.

- Quyết định số 442/QĐ-SYT ngày 02/11/2020 về việc phân bổ dự toán điều chỉnh thu, chi NSNN năm 2020.

- Quyết định số 863/QĐ-SYT ngày 11/11/2021 về việc phân bổ dự toán điều chỉnh thu, chi NSNN năm 2021; Quyết định số 924/QĐ-SYT ngày 12/12/2021 giao dự toán điều chỉnh thu, chi NSNN năm 2021, KP hoạt động Chương trình Y tế - Dân số

năm 2021 và KP chi trả chế độ cộng tác viên phòng, chống sốt xuất huyết năm 2017, 2018 của thị xã Bình Long cho Trung tâm Kiểm soát bệnh tật; Quyết định số 964/QĐ-SYT ngày 31/12/2021 về việc giao dự toán điều chỉnh thu, chi NSNN năm 2021; Quyết định số 967/QĐ-SYT ngày 31/12/2021 về việc phân bổ dự toán điều chỉnh thu, chi NSNN năm 2021; Quyết định số 968/QĐ-SYT ngày 31/12/2021 về việc phân bổ dự toán điều chỉnh thu, chi NSNN năm 2021.

- Quyết định số 157/QĐ-SYT ngày 20/5/2022 về việc giao dự toán điều chỉnh thu, chi NSNN năm 2022; Quyết định số 402/QĐ-SYT ngày 29/9/2022 giao dự toán điều chỉnh thu, chi NSNN năm 2022; Quyết định số 403/QĐ-SYT ngày 29/9/2022 giao dự toán điều chỉnh thu, chi NSNN năm 2022 (thay thế QĐ số 402/QĐ-SYT ngày 29/9/2022).

- Quyết định số 540/QĐ-SYT ngày 04/10/2023 về việc giao dự toán điều chỉnh thu, chi NSNN năm 2023; Quyết định số 677/QĐ-SYT ngày 07/12/2023 giao dự toán điều chỉnh thu, chi NSNN năm 2023 của Sở Y tế và các đơn vị trực thuộc (thay thế QĐ 540 ngày 04/10/2023).

### **2.3. Về hoãn thi hành, gia hạn, cấp đổi, cấp lại quyết định hành chính.**

*Kèm theo phụ lục.*

### **2.4. Về đình chỉ, thu hồi, bãi bỏ, hủy bỏ thi hành quyết định hành chính.**

*Kèm theo phụ lục.*

### **III. ĐỀ XUẤT, KIẾN NGHỊ:**

- Thường xuyên mở các lớp tập huấn, bồi dưỡng nghiệp vụ chuyên sâu cho cán bộ, công chức nhằm nâng cao nhận thức, năng lực xây dựng văn bản quy phạm pháp luật.

- Thực hiện tuyển dụng, bố trí cán bộ, công chức sát, đúng với vị trí việc làm, nhiệm vụ chuyên môn, năng lực sở trường nhằm phát huy được năng lực nhất là các vị trí liên quan đến xây dựng văn quy phạm pháp luật, văn bản hành chính.

Trên đây là báo cáo thi hành pháp luật và đánh giá thực trạng quan hệ xã hội về thủ tục ban hành quyết định hành chính của Sở Y tế. Kính gửi Sở Tư pháp tổng hợp. *Đk*

#### **Nơi nhận:**

- Sở Tư pháp;
- BGD Sở;
- Các phòng thuộc Sở;
- Lưu: VT, VP (Nguyễn).



**GIÁM ĐỐC**

**Đỗ Thị Nguyễn**





## PHỤ LỤC 01



Kèm theo Công văn số 6746/BTP-PLHSHC ngày 22/11/2024 của Bộ Tư pháp)

### THÔNG KÊ SỐ LƯỢNG VĂN BẢN HÀNH CHÍNH

(Thời điểm lấy số liệu từ ngày 01/01/2020 đến hết ngày 31/10/2024)

STT	Nội dung	Số lượng văn bản					Tổng số	Ghi chú
		Năm 2020	Năm 2021	Năm 2022	Năm 2023	Năm 2024		
1.	Đính chính quyết định hành chính	02	02			02	06	
2.	Điều chỉnh, sửa đổi, bổ sung quyết định hành chính	01	05	05	03	07	21	
3.	Đình chỉ thi hành quyết định hành chính							
4.	Hoãn thi hành quyết định hành chính							
5.	Thu hồi quyết định hành chính	05	02	0	0	04	11	
6.	Hủy bỏ quyết định hành chính.	0	01	0	01	02	04	
7.1.	Quyết định hành chính bị khiếu nại lần 1							
7.2.	Quyết định hành chính bị khiếu nại lần 2							

