

Số: /BC-UBND

Bình Phước, ngày tháng năm 2022

DỰ THẢO

BÁO CÁO

Tổng kết thi hành các chính sách liên quan đến hỗ trợ cho giám định viên tư pháp, người giám định tư pháp theo vụ việc; người giúp việc cho giám định tư pháp trên địa bàn tỉnh Bình Phước

I. VAI TRÒ CÔNG TÁC GIÁM ĐỊNH TƯ PHÁP ĐỐI VỚI SỰ PHÁT TRIỂN KINH TẾ, XÃ HỘI CỦA ĐỊA PHƯƠNG

Giám định tư pháp là hoạt động hỗ trợ tư pháp, là công cụ quan trọng, phục vụ đắc lực cho hoạt động khởi tố, điều tra, truy tố, xét xử và công tác thi hành án hình sự, hành chính, góp phần quan trọng vào việc giải quyết các vụ án, vụ việc được chính xác, khách quan và đúng pháp luật. Hoạt động giám định tư pháp đối với hoạt động tố tụng là sự đóng góp tích cực, thể hiện trong việc cung cấp nguồn chứng cứ khoa học, tin cậy giúp cơ quan có thẩm quyền tiến hành tố tụng trong hoạt động chứng minh theo quy định của pháp luật tố tụng, góp phần quan trọng vào việc điều tra, truy tố, xét xử các vụ án được chính xác, khách quan và đúng pháp luật đồng thời bảo đảm phát hiện chính xác và xử lý công minh, kịp thời mọi hành vi phạm tội, phòng ngừa, ngăn chặn tội phạm, không để lọt tội phạm, không làm oan người vô tội; góp phần bảo vệ công lý, bảo vệ quyền con người, quyền công dân, bảo vệ chế độ Xã hội chủ nghĩa, bảo vệ lợi ích của Nhà nước, quyền và lợi ích hợp pháp của tổ chức, cá nhân, giáo dục mọi người ý thức tuân theo pháp luật, đấu tranh phòng ngừa và chống tội phạm. Như vậy, có thể nói hoạt động giám định tư pháp đóng vai trò quan trọng, góp phần giúp cơ quan có thẩm quyền tiến hành tố tụng giải quyết các vụ án hình sự, vụ việc dân sự, vụ án hành chính và các hoạt động tố tụng khác một cách chính xác, khách quan qua đó làm lành mạnh hóa các hoạt động kinh tế, xã hội góp phần thúc đẩy phát triển kinh tế, xã hội, quốc phòng an ninh của địa phương.

II. THỰC TRẠNG ĐỘI NGŨ GIÁM ĐỊNH TƯ PHÁP

1. Tổ chức, hoạt động giám định tư pháp

1.1. Về tổ chức

Trên địa bàn tỉnh có 03 tổ chức giám định tư pháp gồm:

- 02 Tổ chức giám định tư pháp công lập là:

+ Phòng Kỹ thuật hình sự Công an tỉnh Bình Phước được thành lập tại Quyết định số 10957/QĐ-X11 ngày 24/12/2010 của Tổng cục XDLL CAND Bộ Công an.

+ Trung tâm Pháp y tỉnh Bình Phước trực thuộc Sở Y tế được thành lập tại Quyết định số 765/QĐ-UBND ngày 17/4/2014 của UBND tỉnh.

- 01 Tổ chức giám định tư pháp theo vụ việc là:

+ Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch được công nhận tại Quyết định 1626/QĐ-UBND ngày 5/9/2022 của UBND tỉnh Bình Phước.

- Về Văn phòng giám định: Trên địa bàn tỉnh chưa có Văn phòng giám định tư pháp.

1.2. Về đội ngũ Giám định viên tư pháp

Đến ngày 30/11/2022, trên địa bàn tỉnh hiện có tổng số người giám định trên địa bàn tỉnh hiện có 152 người. *(Trong đó Giám định viên tư pháp 136 người, người giám định tư pháp theo vụ việc là 16 người)*, cụ thể như sau:

- Sở Y tế: Có 17 Giám định viên tư pháp lĩnh vực pháp y (trong đó 5 Giám định viên chuyên trách tại Trung Tâm pháp y và 12 Giám định viên kiêm nhiệm công tác tại Bệnh viện Đa khoa tỉnh).

- Công an tỉnh: Có 18 Giám định viên tư pháp ở các lĩnh vực: dấu vết cơ học, kỹ thuật; dấu vết đường vân, đường vân, hóa học; tài liệu; pháp y; kỹ thuật số và điện tử; sinh học.

- Sở Tài chính: Có 6 Giám định viên tư pháp lĩnh vực tài chính.

- Sở Văn hóa - Thể thao và Du lịch: Có 02 Giám định viên tư pháp trong lĩnh vực Văn hóa.

- Sở Tài nguyên - Môi trường: Có 12 Giám định viên trong lĩnh vực đất đai, tài nguyên và lĩnh vực Môi trường.

- Sở Thông tin và Truyền thông: Có 02 Giám định viên trong lĩnh vực Thông tin và Truyền thông.

- Sở Xây dựng: Có 10 Giám định viên trong lĩnh vực Xây dựng.

- Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn: Có 16 Giám định viên trong lĩnh vực Nông nghiệp và Phát triển nông thôn.

- Sở Công Thương: Có 12 Giám định viên trong lĩnh vực Công Thương.

- Sở Giao thông vận tải: Có 04 giám định viên trong lĩnh vực Giao thông vận tải.

- Sở Khoa học và Công nghệ có 4 giám định viên tư pháp.

- Sở Kế hoạch và Đầu tư có 02 giám định viên tư pháp

- Cục thuế tỉnh Bình Phước: Có 31 Giám định viên trong lĩnh vực thuế *(Giám định viên tư pháp trong lĩnh vực thuế do Tổng Cục Trưởng Tổng cục Thuế bổ nhiệm)*.

- Người giám định tư pháp theo vụ việc là 16 người.

1.3. Kết quả hoạt động Giám định tư pháp năm 2021.

Trong năm 2021, các Tổ chức giám định tư pháp công lập trên địa bàn tỉnh Bình Phước đã giám định 1.676 vụ việc (Trung tâm pháp y 365 vụ, việc và Phòng Kỹ thuật hình sự 1.311 vụ việc), khối lượng công việc, áp lực công việc ngày càng cao trong khi chế độ, chính sách với người giám định tư pháp chưa thực sự tương xứng với yêu cầu, nhiệm vụ nên việc phát triển đội ngũ giám định viên tư pháp thực sự gặp rất nhiều khó khăn.

III. CHỦ TRƯỞNG VÀ CƠ SỞ PHÁP LÝ CÓ LIÊN QUAN

1. Các chế độ, chính sách đối với giám định viên tư pháp được quy định trong văn bản của Trung ương:

Quy định tại Điều 37, Điều 38 Luật Giám định tư pháp năm 2012 (được sửa đổi, bổ sung năm 2020); Điều 25, 26, 29 Nghị định số 85/2013/NĐ-CP ngày 29/7/2013 của Chính phủ quy định chi tiết và biện pháp thi hành Luật Giám định tư pháp (được sửa đổi, bổ sung bởi Nghị định số 157/2020/NĐ-CP ngày 31/12/2020 của Chính phủ); Quyết định số 01/2014/QĐ-TTg ngày 01/01/2014 của Thủ tướng Chính phủ; Thông tư 02/2009/TT-BTP ngày 17/9/2009 của Bộ Tư pháp; Thông tư số 49/2017/TT-BCA ngày 26/10/2017 của Bộ trưởng Bộ Công an quy định chi tiết chế độ bồi dưỡng giám định tư pháp lĩnh vực kỹ thuật hình sự; thành phần, số người thực hiện nhiệm vụ khi giám định đối với trường hợp khám nghiệm tử thi, mổ tử thi và khai quật tử thi; Thông tư số 31/2015/TT-BYT ngày 14/10/2015 của Bộ trưởng Bộ Y tế quy định việc áp dụng chế độ bồi dưỡng, thời gian và số người thực hiện giám định đối với từng loại việc giám định pháp y, pháp y tâm thần; Thông tư số 137/2014/TT-BTC ngày 18/9/2014 của Bộ trưởng Bộ Tài chính hướng dẫn việc lập dự toán, chấp hành và quyết toán kinh phí chi trả tiền bồi dưỡng giám định tư pháp của các cơ quan tiến hành tố tụng theo quy định của Quyết định số 01/2014/QĐ-TTg ngày 01 tháng 01 năm 2014 của Thủ tướng Chính phủ về chế độ bồi dưỡng giám định tư pháp; Thông tư 02/2009/TT-BTP ngày 17/9/2009 của Bộ Tư pháp. Trong khi đó người giám định tư pháp phải làm việc với cường độ cao, nhiều nhiệm vụ đột xuất phát sinh, môi trường làm việc độc hại, nguy hiểm, tiếp xúc thường xuyên với độc tố, các bệnh truyền nhiễm, nhất là Giám định viên tư pháp trong lĩnh vực giám định kỹ thuật hình sự và giám định pháp y.

Trách nhiệm của người giám định tư pháp rất nặng nề. Chế độ đãi ngộ đối với giám định viên tư pháp, người giám định tư pháp theo vụ việc chưa đảm bảo, ngoài việc được bồi dưỡng giám định quy định tại Quyết định số 01/2014/QĐ-TTg ngày 01 tháng 01 năm 2014 Thủ tướng Chính phủ ban hành Quyết định về chế độ bồi dưỡng giám định tư pháp; Thông tư 02/2009/TT-BTP ngày 17/9/2009 của Bộ Tư pháp; Thông tư 49/2017/TT-BCA của Bộ Công an. Theo đó, chế độ

bồi dưỡng giám định tư pháp theo ngày công được áp dụng đối với việc giám định tư pháp trong các lĩnh vực: Pháp y về độc chất, tổ chức học, sinh học, giám định trên hồ sơ; pháp y tâm thần; kỹ thuật hình sự; tài chính; ngân hàng; văn hóa; xây dựng; tài nguyên và môi trường; thông tin và truyền thông; nông - lâm - ngư nghiệp và các lĩnh vực khác, cụ thể:

STT	LOẠI VIỆC GIÁM ĐỊNH	MỨC BỒI DƯỠNG
I	Theo ngày công	
1	Mức 1	150.000 đ/ngày
2	Mức 2	300.000 đ/ngày
3	Mức 3	500.000 đ/ngày
II	Theo vụ việc	
1	Trên người sống	
	Mức 1 (chuyên khoa sâu)	160.000 đ/nội dung yêu cầu
	Mức 2 (tổng quát)	200.000 đ/nội dung yêu cầu
	Mức 3 (hội chẩn chuyên môn sâu)	300.000 đ/nội dung yêu cầu
2	Trên tử thi	
2.1	Không mổ tử thi	
	Mức 1 (trong 48 giờ)	600.000đ/tử thi
	Mức 2 (ngoài 48 giờ đến 7 ngày)	800.000đ/tử thi
	Mức 3 (quá 7 ngày)	1.000.000đ/tử thi
2.2	Mổ tử thi	
	Mức 1(trong 48 giờ)	1.500.000đ/tử thi
	Mức 2 (ngoài 48 giờ đến 7 ngày)	2.500.000đ/tử thi
	Mức 3 (quá 7 ngày)	3.000.000đ/tử thi

	Mức 4 (quý 7 ngày và phải khai quật)	4.500.000đ/tử thi
3	Giám định hài cốt	
	Mức 1	3.000.000đ/hài cốt
	Mức 2	4.500.000đ/hài cốt

2. Các chủ trương chính sách của tỉnh Bình Phước về công tác giám định tư pháp

Đến thời điểm **10/11/2022**, trên địa bàn tỉnh Bình Phước chưa ban hành chính sách hỗ trợ riêng đối với người làm công tác giám định tư pháp.

IV. KẾT QUẢ TRIỂN KHAI CÁC CHÍNH SÁCH VỀ CÔNG TÁC GIÁM ĐỊNH TRÊN ĐỊA BÀN TỈNH

1. Kết quả triển khai chính sách của Trung ương

UBND nhân dân tỉnh hàng năm bố trí kinh phí thực hiện công tác giám định tư pháp cho Công an tỉnh và Sở Y tế theo quy định tại các văn bản quy định của Trung ương.

2. Thực trạng chính sách của tỉnh

Hiện tại tỉnh Bình Phước chưa có chính sách riêng nào hỗ trợ cho giám định viên tư pháp, người giám định tư pháp theo vụ việc; người giúp việc cho giám định tư pháp.

Tình hình kinh tế, xã hội của tỉnh ngày càng phát triển, hoạt động tội phạm ngày càng tinh vi. Vì vậy công tác giám định ngày càng phải đáp ứng đầy đủ các nguồn lực phục vụ cho hoạt động khởi tố, điều tra, truy tố, xét xử và công tác thi hành án hình sự, hành chính, góp phần quan trọng vào việc giải quyết các vụ án, vụ việc được chính xác, khách quan và đúng pháp luật.

Giám định tư pháp là lĩnh vực có yêu cầu, đòi hỏi cao về mặt chuyên môn trong thực hiện nhiệm vụ cũng như việc chịu trách nhiệm với kết quả thực hiện giám định. Chính vì vậy mà nguồn nhân lực trong lĩnh vực giám định tư pháp có thể nói là khó khăn. Thêm vào đó, chế độ, chính sách đối với người thực hiện giám định tư pháp chưa thật sự tương xứng với yêu cầu nhiệm vụ nên những người có thể đáp ứng được tiêu chuẩn làm giám định tư pháp lại càng không “mặn mà”.

Tại khoản 3 Điều 38 Luật Giám định tư pháp năm 2012 (được sửa đổi, bổ sung năm 2020) quy định: “*Bộ, cơ quan ngang bộ, Hội đồng nhân dân cấp tỉnh căn cứ vào khả năng, điều kiện thực tế và thẩm quyền của mình quy định chế độ*

chính sách khác để thu hút chuyên gia, tổ chức có năng lực tham gia hoạt động giám định tư pháp”.

V. ĐỀ XUẤT, KIẾN NGHỊ

Từ những kết quả triển khai thực hiện chính sách hỗ trợ giám định viên thời gian qua, Sở Tư pháp đề xuất, kiến nghị

Để khuyến khích, động viên những người giám định yên tâm công tác đáp ứng ngày càng cao công tác giám định việc xây dựng tham mưu UBND tỉnh và trình HĐND ban hành Nghị quyết ***“Quy định mức hỗ trợ cho giám định viên tư pháp, người giám định tư pháp theo vụ việc; người giúp việc cho giám định tư pháp trên địa bàn tỉnh Bình Phước”*** là hết sức cần thiết.

Trên đây là Báo cáo tổng kết thi hành các chính sách liên quan đến hỗ trợ cho giám định viên tư pháp, người giám định tư pháp theo vụ việc; người giúp việc cho giám định tư pháp trên địa bàn tỉnh Bình Phước, UBND tỉnh kính trình Thường trực HĐND tỉnh xem xét, chấp thuận./.

Nơi nhận:

- TT. HĐND tỉnh;
- CT. PCT. UBND tỉnh;
- Đoàn Đại biểu Quốc hội tỉnh;
- Các Ban HĐND tỉnh;
- Sở Tư pháp;
- Công an tỉnh;
- Sở Y tế;
- LĐVP;
- Lưu: VT. Phòng NC;

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH**