

Số: /BGTVT-KCHT

Hà Nội, ngày tháng năm 2023

V/v: Quản lý nhà nước đối với kết
cấu hạ tầng giao thông đường bộ

Kính gửi:

- Ủy ban nhân dân các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương;
- Cục Đường bộ Việt Nam;
- Các Khu Quản lý đường bộ I, II, III, IV;
- Sở Giao thông vận tải và Sở Giao thông vận tải - Xây dựng thuộc các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương.

Để nâng cao hiệu quả quản lý nhà nước và hiệu lực thi hành pháp luật, hướng tới hoàn thiện thể chế, chính sách và nâng cao chất lượng trong công tác quản lý, khai thác sử dụng, bảo trì, bảo vệ kết cấu hạ tầng giao thông đường bộ, Bộ Giao thông vận tải (GTVT) đã tổ chức các đoàn kiểm tra công tác quản lý, bảo trì và bảo vệ kết cấu hạ tầng giao thông đường bộ theo chức năng nhiệm vụ quy định tại Điều 48 và Điều 52 Luật Giao thông đường bộ. Trên cơ sở kết quả và biên bản kiểm tra, Bộ GTVT có ý kiến như sau:

1. Đề nghị Ủy ban nhân dân các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương:

- Về công tác bảo vệ kết cấu hạ tầng giao thông: chỉ đạo chính quyền địa phương cấp huyện, xã và lực lượng chức năng của địa phương (cảnh sát giao thông, thanh tra giao thông) tăng cường công tác quản lý hành lang an toàn đường bộ trên tuyến quốc lộ, cao tốc đi qua địa bàn tỉnh, tổ chức thực hiện và quản lý theo thẩm quyền quy định tại Nghị định số 11/2010/NĐ-CP ngày 24/02/2010 của Chính phủ quy định về quản lý và bảo vệ kết cấu hạ tầng giao thông đường bộ (đã được sửa đổi, bổ sung tại các Nghị định số 100/2013/NĐ-CP ngày 03/9/2013, Nghị định số 117/2021/NĐ-CP ngày 22/12/2021 của Chính phủ) và các Thông tư hướng dẫn của Bộ trưởng Bộ GTVT;

Trong đó, chính quyền cấp cơ sở cần phối hợp chặt chẽ với Sở Giao thông vận tải, Khu Quản lý đường bộ để phát hiện và xử phạt kịp thời theo thẩm quyền đối với các hành vi vi phạm hành lang an toàn đường bộ; xử lý nghiêm đối với các vi phạm đã được các cơ quan, đơn vị của ngành giao thông phát hiện, lập biên bản vi phạm;

- Tăng cường tổ chức tuyên truyền đến người dân nhằm nâng cao ý thức, trách nhiệm trong bảo vệ đất dành cho đường bộ và phạm vi đất hành lang an toàn đường bộ theo quy định. Chỉ đạo các cơ quan chức năng quản lý về đất đai, tài nguyên của địa phương tăng cường phối hợp với các cơ quan chức năng

ngành GTVT trong quản lý đất đai nơi có tuyến quốc lộ, cao tốc đi qua, bảo đảm sự đồng bộ trong quản lý kết cấu hạ tầng giao thông với quản lý, sở hữu đất đai, cơ sở hạ tầng của địa phương;

- Đối với việc đấu nối trên quốc lộ: chỉ đạo Sở GTVT rà soát lại các điểm đấu nối trên quốc lộ để ban hành quyết định phê duyệt điểm đấu nối (*trước đây là quy hoạch điểm đấu nối*) theo quy định tại Thông tư số 39/2021/TT-BGTVT ngày 31/12/2021 của Bộ trưởng Bộ GTVT; trường hợp phát hiện điểm đấu nối chưa thực hiện đầy đủ các thủ tục pháp lý theo quy định, chỉ đạo các lực lượng chức năng kiên quyết đóng ngay các điểm đấu nối để đảm bảo an toàn giao thông;

- Công tác quản lý xe quá tải, tình trạng hoán cải, coi nới thành thùng xe đã được các địa phương chấn chỉnh và có chuyển biến rõ rệt, tuy nhiên vẫn còn tình trạng xe quá tải tham gia giao thông trên một số tuyến đường bộ qua địa bàn địa phương. Để chấn chỉnh tình trạng nêu trên, đề nghị UBND các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương chỉ đạo các đơn vị chức năng tăng cường công tác thanh tra, tuần tra kiểm soát, xử phạt nghiêm các trường hợp vi phạm để bảo vệ công trình đường bộ, đảm bảo an toàn cho người và phương tiện tham gia giao thông;

- Chỉ đạo chính quyền địa phương cấp huyện, xã và lực lượng chức năng của địa phương (cảnh sát giao thông, thanh tra giao thông) phối hợp chặt chẽ với Sở GTVT, Khu Quản lý đường bộ, Doanh nghiệp Dự án BOT, Tổng công ty đầu tư phát triển đường cao tốc Việt Nam (VEC) xử lý nghiêm tình trạng người dân vi phạm hành lang an toàn lên bắt xe khách trên đường cao tốc; đồng thời rà soát, xử lý nghiêm đối với Doanh nghiệp vận tải tại địa phương vi phạm quy định về dừng, đỗ trên đường cao tốc.

2. Yêu cầu Cục Đường bộ Việt Nam:

- Rà soát toàn bộ hệ thống văn bản quy phạm pháp luật (*Luật, Nghị định, Thông tư*), quy chuẩn, tiêu chuẩn, định mức, quy trình liên quan đến công tác quản lý, vận hành khai thác, bảo trì công trình đường bộ (*bao gồm các văn bản quy phạm pháp luật do Bộ GTVT ban hành hoặc tham mưu ban hành, các văn bản quy phạm pháp luật do Bộ ngành khác ban hành, tham mưu ban hành*), tham mưu, đề xuất Bộ GTVT bổ sung, sửa đổi, xây dựng, ban hành hoặc trình cấp có thẩm quyền ban hành đảm bảo đồng bộ vào thời điểm phù hợp theo quy định; đối với các văn bản quy phạm pháp luật không thuộc thẩm quyền, tham mưu Bộ GTVT đề nghị các Bộ quản lý chuyên ngành chủ trì nghiên cứu, sửa đổi, bổ sung nhằm đảm bảo đầy đủ cơ sở pháp lý, nâng cao hiệu lực quản lý, hiệu quả thi hành pháp luật trong công tác quản lý, bảo vệ, bảo trì kết cấu hạ tầng giao thông đường bộ;

- Rà soát nội dung đang phân cấp của Cục Đường bộ Việt Nam cho các Khu Quản lý đường bộ, Sở GTVT, các đơn vị trực thuộc nhằm bảo đảm việc phân cấp nhiệm vụ được chặt chẽ, đồng bộ, nâng cao hơn nữa hiệu quả của phân cấp trong quản lý nhà nước đối với quản lý kết cấu hạ tầng giao thông đường bộ, không phát sinh khoảng trống trong quản lý;

- Chỉ đạo các cơ quan chuyên môn về công nghệ, nhà thầu bảo dưỡng thường xuyên nghiên cứu, tổ chức thực hiện theo chủ trương của Thủ tướng Chính phủ tại Quyết định số 877/QĐ-TTg ngày 22/7/2022 phê duyệt “*Đề án Xây dựng và quản lý khai thác, bảo trì hệ thống kết cấu hạ tầng giao thông đáp ứng yêu cầu của cuộc Cách mạng công nghiệp lần thứ tư*”¹ để triển khai thu thập, cập nhật, số hóa số liệu hiện trạng kết cấu hạ tầng giao thông đường bộ nhằm tăng cường hiệu quả trong công tác lập kế hoạch sửa chữa bảo trì đường bộ từ nguồn kinh phí sự nghiệp kinh tế hoạt động đường bộ;

- Đối với xử lý điểm đen, điểm tiềm ẩn tai nạn giao thông, khắc phục hậu quả bão lũ bước 1: chỉ đạo các Khu Quản lý đường bộ, Sở GTVT tiếp tục rà soát, bảo đảm hồ sơ đầy đủ, hoàn chỉnh theo quy định của Bộ GTVT tại Thông tư số 26/2012/TT-BGTVT ngày 20/7/2012, Thông tư số 03/2019/TT-BGTVT ngày 11/01/2019 (đã được sửa đổi, bổ sung tại Thông tư số: 22/2023/TT-BGTVT ngày 30/06/2023). Tổng kết đánh giá việc thực hiện các nội dung này để tiếp tục kiến nghị Bộ GTVT xem xét điều chỉnh các văn bản quy phạm pháp luật có liên quan, đảm bảo việc thực hiện được chặt chẽ và kịp thời hơn nữa trong khắc phục hậu quả bão lụt và xử lý điểm đen, điểm tiềm ẩn tai nạn giao thông trong giai đoạn hiện nay;

- Tổ chức rà soát công trình an toàn giao thông trên các tuyến quốc lộ, đường cao tốc; trường hợp phát hiện hư hỏng, xuống cấp có nguy cơ gây mất an toàn giao thông, triển khai xây dựng nhu cầu và kiến nghị cấp có thẩm quyền bố trí kế hoạch, kinh phí xử lý theo quy định, bảo đảm tiến tới đồng bộ đáp ứng Quy chuẩn kỹ thuật Quốc gia Việt Nam QCVN 41:2019/BGTVT về Báo hiệu đường bộ.

3. Yêu cầu các Khu Quản lý đường bộ, Sở Giao thông vận tải các địa phương

- Tổ chức nghiên cứu các văn bản quy phạm pháp luật quy định về quản lý và bảo vệ kết cấu hạ tầng giao thông đường bộ để phổ biến, quán triệt đến cán bộ, công chức của cơ quan, đơn vị, nhằm nâng cao ý thức, trách nhiệm trong hoạt động công vụ; xử lý nghiêm khi phát hiện các trường hợp vi phạm;

- Tăng cường công tác tuyên truyền, vận động các tổ chức, cá nhân có liên quan thực hiện các quy định của pháp luật về quản lý, bảo vệ kết cấu hạ tầng giao thông đường bộ, hành lang an toàn đường bộ trên các tuyến quốc lộ thuộc phạm vi quản lý;

- Tăng cường công tác kiểm tra, phát hiện kịp thời các vi phạm quy định về quản lý, khai thác kết cấu hạ tầng giao thông đường bộ, đất hành lang an toàn đường bộ; phối hợp với cơ quan chức năng của địa phương xử lý nghiêm hành vi lấn chiếm, sử dụng trái phép đất của đường bộ, đất hành lang an toàn đường bộ,

¹ Điểm c khoản 4 Mục III Điều 1: c) Nghiên cứu đổi mới mô hình quản lý khai thác và bảo trì theo hướng ứng dụng mạnh mẽ khoa học công nghệ và trí tuệ nhân tạo (AI) để dự báo các hư hỏng công trình: Ứng dụng BIM cho các cơ quan, đơn vị thực hiện quản lý khai thác, bảo trì, các nhà đầu tư khai thác các dự án thực hiện theo phương thức đối tác công - tư.

xử lý điểm đầu nối trái phép; thường xuyên theo dõi kết quả xử lý; đôn đốc, phối hợp với chính quyền địa phương xử lý dứt điểm. Trong quá trình thực hiện nếu có vướng mắc, khó khăn báo cáo kịp thời về Cục Đường bộ Việt Nam để xử lý, phối hợp theo thẩm quyền;

- Các Sở GTVT có trách nhiệm tham mưu UBND cấp tỉnh rà soát lại tổng thể điểm đầu nối, trường hợp cần thiết, thực hiện điều chỉnh, bổ sung điểm đầu nối mới hoặc loại bỏ bớt điểm đầu nối có nguy cơ gây mất an toàn giao thông, không còn phù hợp với thực tế hiện trường, bảo đảm tuân thủ các quy định của pháp luật;

- Tăng cường các giải pháp quản lý để nâng cao chất lượng, hiệu quả của công tác bảo dưỡng thường xuyên; rà soát, phát hiện kịp thời các tồn tại, hạn chế để khắc phục ngay trong quá trình triển khai các dự án sửa chữa công trình đường bộ, nhằm bảo đảm chất lượng công trình khi đưa vào khai thác;

- Thông qua việc kiểm tra, theo dõi tình trạng khai thác (kiểm định nếu cần thiết) các công trình đường bộ trên hệ thống quốc lộ, có biện pháp căn cơ, lâu dài để thực hiện việc phòng ngừa nguy cơ mất an toàn công trình cầu, hầm;

- Tăng cường ứng dụng khoa học kỹ thuật, công nghệ, vật liệu tiên tiến để làm tăng hiệu quả, chất lượng bảo trì đường bộ trong điều kiện hiện nay tại Việt Nam.

Căn cứ nội dung trên, đề nghị UBND các tỉnh quan tâm chỉ đạo triển khai, thực hiện; Cục Đường bộ Việt Nam, các Khu Quản lý đường bộ, Sở GTVT các tỉnh theo phạm vi, trách nhiệm quản lý khẩn trương thực hiện, đồng thời chủ động rà soát các nội dung khác được nêu tại các Biên bản kiểm tra của Đoàn kiểm tra đối với đơn vị để xử lý, khắc phục; báo cáo kết quả thực hiện về Bộ GTVT trước ngày 01/10/2023./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Bộ trưởng (để b/c);
- Ủy ban ATGT Quốc gia (để p/hợp);
- Các Vụ: VT, TC, PC;
- Thanh Tra Bộ;
- Văn phòng Bộ;
- Lưu: VT, KCHT.

**KT. BỘ TRƯỞNG
THỨ TRƯỞNG**

Lê Đình Thọ