

Số: 4205/BTC-NSNN

Hà Nội, ngày 02 tháng 4 năm 2025

V/v hướng dẫn nguyên tắc xử lý
tài chính, NSNN khi tổ chức lại
ĐVHC các cấp và xây dựng mô
hình tổ chức CQĐP 02 cấp

Kính gửi: Ủy ban nhân dân các tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương.

Căn cứ Quyết định số 571/QĐ-TTg ngày 12/3/2025 của Thủ tướng Chính phủ về việc thành lập Ban Chỉ đạo thực hiện sắp xếp, tổ chức lại đơn vị hành chính các cấp và xây dựng mô hình tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp, Bộ Tài chính hướng dẫn nguyên tắc xử lý tài chính, ngân sách nhà nước khi tổ chức lại đơn vị hành chính các cấp và xây dựng mô hình tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp (sau đây gọi là khi sắp xếp tổ chức bộ máy) như sau:

I. Yêu cầu chung:

1. Ủy ban nhân dân các tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương căn cứ Đề án tổ chức lại đơn vị hành chính các cấp và xây dựng mô hình tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp ở địa phương (sau đây gọi tắt là Đề án sắp xếp) có trách nhiệm hướng dẫn các đơn vị dự toán ngân sách cấp tỉnh và chính quyền địa phương cấp dưới xây dựng phương án bàn giao nguồn tài chính, ngân sách nhà nước để thực hiện bàn giao chính thức ngay khi được cấp có thẩm quyền quyết định Đề án sắp xếp.

2. Căn cứ Đề án sắp xếp được cấp có thẩm quyền quyết định, các tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương sau khi được tổ chức lại (sau đây gọi tắt là các tỉnh sau sắp xếp) chỉ đạo các đơn vị thuộc, trực thuộc bàn giao, tiếp nhận nguyên trạng nguồn tài chính, ngân sách nhà nước.

3. Từng cơ quan, đơn vị ở địa phương (bao gồm cả đơn vị sự nghiệp công lập và doanh nghiệp nhà nước,...) trước khi sắp xếp tổ chức bộ máy, theo chức năng, nhiệm vụ thực hiện kiểm kê các nguồn tài chính, ngân sách nhà nước, lập đầy đủ hồ sơ liên quan theo chế độ quy định, rà soát, xử lý dứt điểm các kết luận, kiến nghị của cơ quan thanh tra, kiểm toán chưa thực hiện liên quan đến xử lý tài chính, xử lý khác; đồng thời, chịu trách nhiệm toàn diện về hồ sơ, chứng từ liên quan về nguồn tài chính, ngân sách nhà nước đến thời điểm được cấp có thẩm quyền quyết định sắp xếp, tổ chức bộ máy. Khi thực hiện bàn giao nguồn tài chính, ngân sách nhà nước giữa các cơ quan, đơn vị phải lập biên bản bàn giao, tiếp nhận giữa các bên, kể cả các khoản nợ phải thu, phải trả (nếu có), các kết luận, kiến nghị của cơ quan thanh tra, kiểm toán chưa thực hiện. Tuyệt đối không để xảy ra tình trạng thất thoát nguồn tài chính, ngân sách nhà nước.

4. Dự toán thu, chi ngân sách nhà nước năm 2025 của các tỉnh sau sắp xếp đảm bảo khớp đúng về tổng mức, lĩnh vực thu, chi ngân sách nhà nước đã được cấp có thẩm quyền quyết định và giao cho các tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương trước khi sắp xếp.

II. Một số nội dung hướng dẫn xử lý, bàn giao tiếp nhận nguồn tài chính, ngân sách nhà nước

1. Quyết toán thu, chi ngân sách nhà nước năm 2024:

Căn cứ Luật Ngân sách nhà nước và các văn bản hướng dẫn, Đề án sắp xếp, đề nghị các tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương trước khi sắp xếp phải hoàn thành công tác quyết toán ngân sách năm 2024 theo đúng quy định, đảm bảo thời gian trình để Hội đồng nhân dân phê chuẩn quyết toán ngân sách từng cấp như sau:

- Đối với quyết toán ngân sách cấp xã trước ngày 30 tháng 4 năm 2025.
- Đối với quyết toán ngân sách cấp huyện trước ngày 31 tháng 5 năm 2025.
- Đối với quyết toán ngân sách cấp tỉnh trước ngày 30 tháng 6 năm 2025.

Quyết toán thu ngân sách nhà nước trên địa bàn, quyết toán chi ngân sách địa phương năm 2024 của từng tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương trước khi sắp xếp đã được Hội đồng nhân dân cấp tỉnh phê chuẩn, gửi Bộ Tài chính (đồng gửi Kiểm toán nhà nước) trước ngày 15 tháng 7 năm 2025 để tổng hợp, trình cấp có thẩm quyền.

2. Dự toán thu, chi ngân sách nhà nước năm 2025

2.1. Dự toán thu, chi ngân sách địa phương năm 2025:

a) Trước khi sắp xếp tổ chức bộ máy:

Căn cứ Đề án sắp xếp, UBND cấp tỉnh hướng dẫn các đơn vị dự toán ngân sách trực thuộc và chính quyền địa phương cấp dưới thực hiện bàn giao, tiếp nhận dự toán ngân sách nhà nước năm 2025 với một số định hướng như sau:

- Ủy ban nhân dân từng cấp rà soát dự toán thu, chi ngân sách cấp mình, bao gồm dự toán đã được cấp có thẩm quyền giao, dự toán dự kiến thực hiện đến thời điểm sắp xếp.
- Việc tổng hợp dự toán thu, chi ngân sách và dự kiến thực hiện đến thời điểm sắp xếp được tổng hợp từ dưới lên (phòng Tài chính - Kế hoạch huyện tổng hợp ngân sách huyện bao gồm ngân sách cấp huyện và ngân sách từng xã, Sở Tài chính tổng hợp ngân sách tỉnh bao gồm ngân sách cấp tỉnh và ngân sách từng huyện).

b) Sau khi sắp xếp tổ chức bộ máy:

Sở Tài chính tham mưu trình Ủy ban nhân dân cấp tỉnh trình Hội đồng nhân dân cùng cấp quyết định dự toán thu ngân sách nhà nước trên địa bàn, chi

ngân sách địa phương năm 2025, bao gồm nguồn thu và nhiệm vụ chi giữa ngân sách cấp tỉnh và ngân sách cấp xã, theo hướng:

(1) Việc phân chia nguồn thu giữa ngân sách cấp tỉnh và ngân sách cấp xã sau sắp xếp nên giữ ổn định, đảm bảo nguồn thu như các xã trước sắp xếp. Nguồn thu, nhiệm vụ chi của ngân sách cấp huyện trước sắp xếp chuyển về ngân sách cấp tỉnh để thực hiện; trường hợp cấp xã sau sắp xếp có khả năng thực hiện những nhiệm vụ của ngân sách cấp huyện trước sắp xếp, căn cứ tình hình thực tế, Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định cho phù hợp.

(2) Các chế độ, chính sách của địa phương ban hành theo quy định của Luật Ngân sách nhà nước và pháp luật liên quan tiếp tục ổn định về đối tượng, mức chi và địa bàn như trước khi sắp xếp tổ chức bộ máy.

(3) Căn cứ dự toán ngân sách năm 2025 sau sắp xếp được cấp có thẩm quyền quyết định, giao, các đơn vị hành chính hình thành sau sắp xếp thực hiện phân bổ, quản lý và quyết toán kinh phí theo quy định, bao gồm cả các công việc dở dang đã thống nhất bàn giao.

2.2. Sau khi dự toán thu ngân sách nhà nước trên địa bàn, dự toán chi ngân sách địa phương năm 2025 được Hội đồng nhân dân cấp tỉnh sau sắp xếp quyết định, sau 05 ngày làm việc, Ủy ban nhân dân tỉnh gửi về Bộ Tài chính tổng hợp, báo cáo cấp có thẩm quyền.

2.3. Việc xây dựng dự toán chi ngân sách nhà nước thực hiện sắp xếp tổ chức bộ máy được căn cứ vào các quy định của Luật Ngân sách nhà nước và pháp luật có liên quan. Trong đó:

- Thông tư số 40/2017/TT-BTC ngày 28/4/2017 của Bộ Tài chính quy định về chế độ công tác phí, chế độ chi hội nghị; Thông tư số 12/2025/TT-BTC ngày 19/3/2025 của Bộ Tài chính về sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 40/2017/TT-BTC ngày 28/4/2017 của Bộ Tài chính quy định chế độ công tác phí, chế độ chi hội nghị.

- Thông tư số 42/2022/TT-BTC ngày 06/7/2022 của Bộ Tài chính sửa đổi bổ sung một số điều của Thông tư số 338/2016/TT-BTC ngày 28/12/2016 của Bộ Tài chính quy định lập dự toán, quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí ngân sách nhà nước bảo đảm cho công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật và hoàn thiện hệ thống pháp luật;...

- Nghị quyết của Hội đồng nhân dân cấp tỉnh ban hành các chế độ, chính sách đặc thù phù hợp với tình hình thực tế của từng địa phương, theo quy định tại khoản 3 Điều 21 Nghị định số 163/2016/NĐ-CP ngày 21/12/2016 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Ngân sách nhà nước.

3. Đối với nguồn tài chính, ngân sách nhà nước của các cơ quan, đơn vị sự nghiệp công lập và doanh nghiệp nhà nước do địa phương quản lý:

Các cấp chính quyền địa phương trước sắp xếp tổng hợp nguyên trạng nguồn tài chính, ngân sách nhà nước, kể cả các khoản nợ phải thu, phải trả (nếu

có) của các cơ quan, đơn vị sự nghiệp công lập và doanh nghiệp nhà nước thuộc phạm vi quản lý, bàn giao cho các cấp chính quyền địa phương sau sắp xếp.

III. Tổ chức thực hiện:

1. Căn cứ quy định của Hiến pháp, Luật Ngân sách nhà nước, pháp luật có liên quan và văn bản hướng dẫn này, Ủy ban nhân dân các tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương (trước và sau sắp xếp) chịu trách nhiệm việc bàn giao, tiếp nhận nguồn tài chính, ngân sách nhà nước, công tác quyết toán ngân sách nhà nước năm 2024 và dự toán ngân sách nhà nước năm 2025 đảm bảo theo đúng quy định của pháp luật.

2. Trong quá trình tổ chức thực hiện, nếu có vướng mắc, Ủy ban nhân dân các tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương (trước và sau sắp xếp) kịp thời gửi Bộ Tài chính đề nghị cứu, hướng dẫn theo thẩm quyền hoặc trình cấp có thẩm quyền xem xét, quyết định cho phù hợp./m

Nơi nhận:

- Như trên;
- Ban Chỉ đạo thực hiện sắp xếp, tổ chức lại ĐVHC các cấp và xây dựng mô hình CQDP 02 cấp (để b/c);
- Bộ trưởng (để b/c);
- STC các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương;
- Các đơn vị trực thuộc Bộ;
- Lưu: VT, NSNN (6b).✓

**KT. BỘ TRƯỞNG
THỨ TRƯỞNG**



Lê Tấn Cận