

BÁO CÁO

Kết quả thực hiện các quy định về quản lý, điều hành và tổ chức thực hiện Chương trình MTQG Giảm nghèo giai đoạn 2016 - 2020

Thực hiện Công văn số 460/VPUBND-TH ngày 09/3/2021 của Ủy ban nhân dân tỉnh về việc tổng kết, đánh giá thực hiện các quy định về quản lý, điều hành và tổ chức thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia giai đoạn 2016 – 2020, Sở Lao động – Thương binh và Xã hội báo cáo như sau:

I. QUY ĐỊNH VỀ LẬP KẾ HOẠCH THỰC HIỆN CHƯƠNG TRÌNH MTQG GIẢM NGHÈO

1. Quy định về xây dựng Kế hoạch thực hiện chương trình MTQG Giảm nghèo giai đoạn 5 năm 2016 – 2020: UBND tỉnh Bình Phước ban hành Kế hoạch số 318/KH-UBND ngày 28/12/2016 về việc thực hiện Chương trình MTQG Giảm nghèo bền vững tỉnh Bình Phước giai đoạn 2016 – 2020, trong đó dự kiến các mục tiêu, chỉ tiêu giảm nghèo giai đoạn 5 năm; nhiệm vụ cụ thể từng nội dung, dự án thành phần; dự kiến nguồn lực và giải pháp để triển khai thực hiện. Trên cơ sở đó UBND cấp huyện tiến hành xây dựng Kế hoạch Chương trình MTQG Giảm nghèo bền vững giai đoạn 2016- 2020 phù hợp với thực tế của địa phương.

Đánh giá:

- Điểm phù hợp:

Giao chỉ tiêu giảm nghèo phù hợp với thực trạng hộ nghèo, cận nghèo của từng địa phương.

Có sự phân công nhiệm vụ cụ thể cho các sở, ban, ngành; UBND các huyện, thị xã trong tổ chức thực hiện.

- Điểm chưa phù hợp:

Xây dựng Kế hoạch nhưng chưa xác định được dự kiến nguồn vốn. (Do tại thời điểm xây dựng Kế hoạch Trung ương chưa có thông báo vốn cho cả giai đoạn, Ngành chưa tham mưu được nguồn vốn địa phương)

2. Quy định về lập kế hoạch thực hiện chương trình MTQG hằng năm:

Hằng năm, UBND tỉnh đều ban hành Kế hoạch thực hiện Chương trình MTQG Giảm nghèo trong năm và Kế hoạch thực hiện các chính sách, dự án hỗ trợ hộ nghèo theo quy định của Trung ương (Kế hoạch số 66/KH-UBND ngày

14/3/2017 về việc thực hiện Chương trình MTQG giảm nghèo năm 2017; Kế hoạch số 60/KH-UBND ngày 23/3/2018 về việc thực hiện Chương trình MTQG giảm nghèo năm 2018; Kế hoạch số 80/KH-UBND ngày 01/4/2019 về việc thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia Giảm nghèo bền vững tỉnh Bình Phước năm 2019; Kế hoạch số 32/KH-UBND ngày 14/02/2020 về việc thực hiện Chương trình MTQG Giảm nghèo bền vững tỉnh Bình Phước năm 2020).

Ngoài ra, từ năm 2019 tỉnh xây dựng kế hoạch đối với chương trình đặc thù của Tỉnh: giảm 1.000 hộ nghèo dân tộc thiểu số (Kế hoạch số 205/KH-UBND ngày 27/8/2019 về thực hiện chương trình giảm 1.000 hộ nghèo đồng bào dân tộc thiểu số năm 2019 trên địa bàn tỉnh Bình Phước; Kế hoạch số 129/KH-UBND ngày 12/5/2020 về thực hiện chương trình giảm 1.000 hộ nghèo DTTS năm 2020; Kế hoạch số 78/KH-UBND ngày 12/3/2021 về thực hiện Chương trình giảm 1.000 hộ nghèo DTTS trên địa bàn tỉnh Bình Phước năm 2021).

Đánh giá:

Thuận lợi: Việc lập Kế hoạch thực hiện Chương trình MTQG Giảm nghèo hằng năm được thực hiện sau khi có kết quả rà soát hộ nghèo, hộ cận nghèo định kỳ do đó kịp thời điều chỉnh, bổ sung chỉ tiêu giảm nghèo và thực hiện các chính sách, dự án giảm nghèo trong năm.

Nguồn kinh phí hằng năm được Trung ương thông báo sớm (vốn Trung hạn) do đó địa phương chủ động trong xây dựng Kế hoạch thực hiện.

Khó khăn: không có

3. Quy định về lập kế hoạch thực hiện chương trình MTQG Giảm nghèo trên địa bàn cấp xã:

Căn cứ Kế hoạch và thông báo vốn thực hiện chương trình MTQG Giảm nghèo của cấp huyện, UBND cấp xã xây dựng kế hoạch thực hiện Chương trình MTQG Giảm nghèo gắn với việc lập kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội ở cấp xã để tổ chức thực hiện (*kế hoạch độc lập hoặc lồng ghép với kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội của địa phương*).

4. Quy định về giao kế hoạch thực hiện chương trình MTQG Giảm nghèo

Việc giao chỉ tiêu, kế hoạch giảm nghèo được HĐND, UBND tỉnh thực hiện hằng năm tại Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh về kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội và Quyết định của UBND tỉnh giao kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội hằng năm.

II. QUY ĐỊNH VỀ HUY ĐỘNG, PHÂN BỐ VÀ SỬ DỤNG NGUỒN VỐN THỰC HIỆN CHƯƠNG TRÌNH MTQG GIẢM NGHÈO

1. Quy định về huy động vốn

- Việc thực hiện cân đối nguồn vốn địa phương: Giai đoạn 2016-2018, địa phương không bố trí cân đối vốn đối ứng. Từ năm 2019, tỉnh Bình Phước bố trí thêm nguồn vốn địa phương để thực hiện Chương trình giảm nghèo cho đồng bào dân tộc thiểu số, cụ thể: Năm 2019, tổng kinh phí 61.702,805 triệu đồng (tỷ lệ 64 % tổng nguồn vốn thực hiện CTMT giảm nghèo, năm 2020 bố trí 75.200 triệu

đồng (tỷ lệ 56%), năm 2021 tiếp tục được bố trí 80 tỷ để thực hiện chương trình giảm nghèo, tập trung vào Chương trình giảm nghèo DTTS.

- Huy động nguồn vốn từ Quỹ vì người nghèo của Tỉnh: đây là nguồn vốn do UBMTTQ các cấp kêu gọi, vận động từ các tổ chức, doanh nghiệp, nhà hảo tâm trong và ngoài tỉnh. Định kỳ hàng năm, với sự chủ trì của UBMTTQVN tỉnh, “Tháng hành động vì người nghèo” được phát động rộng rãi trong toàn tỉnh, cùng với việc tổ chức các sự kiện để quyên góp, ủng hộ Quỹ vì người nghèo. Kết quả giai đoạn 2016 – 2020 vận động hỗ trợ được 2.976 căn nhà cho người nghèo với tổng kinh phí 189.709 triệu đồng.

- Huy động nguồn vốn tín dụng chính sách: (tại tỉnh không huy động vốn tín dụng thương mại):

Giai đoạn 2016 – 2020 đã thực hiện hỗ trợ vay vốn tín dụng cho 9.439 lượt hộ nghèo với doanh số 296.293 triệu đồng; 10.454 lượt hộ cận nghèo vay vốn với doanh số 263.824 triệu đồng; 23.028 lượt hộ mới thoát nghèo với doanh số 658.521 triệu đồng.

- Ngoài ra, huy động thêm sự đóng góp của người dân cùng góp vốn thực hiện các mô hình giảm nghèo. Giai đoạn 2016 – 2020 đã thực hiện xây dựng 11 mô hình mới với tổng kinh phí 5.330 triệu đồng, trong đó nguồn ngân sách Trung ương hỗ trợ 4.445 triệu đồng, hộ gia đình tham gia đóng góp 1.203 triệu đồng.

2. Quy định về phân bổ chi tiết kế hoạch, dự toán chi thực hiện Chương trình MTQG Giảm nghèo

Việc phân bổ vốn Trung ương: căn cứ quyết định giao vốn của UBND tỉnh, Sở Lao động – Thương binh và Xã hội phối hợp với Sở Tài chính tham mưu UBND tỉnh giao chi tiết nguồn vốn sự nghiệp để các đơn vị triển khai thực hiện.

Việc phân bổ kế hoạch vốn địa phương được thực hiện bằng Quyết định giao vốn hằng năm của HĐND tỉnh, trên cơ sở đó, Sở Lao động – Thương binh và xã hội phối hợp với Sở Kế hoạch và Đầu tư tham mưu UBND tỉnh giao chi tiết kế hoạch vốn đầu tư phát triển cho các đơn vị

3. Quy định về sử dụng nguồn lực huy động

Đối với nguồn vốn ngân sách: Sử dụng nguồn kinh phí được phân bổ đúng mục đích, đúng dự toán kế hoạch đề ra. Sau khi UBND tỉnh ban hành các quyết định phân bổ nguồn vốn Chương trình MTQG giảm nghèo bền vững hàng năm, UBND các huyện, thị xã, các sở, ngành chủ trì thực hiện các dự án, tiểu dự án thuộc Chương trình (*Sở Lao động - Thương binh và Xã hội, Sở Nông nghiệp và Phát triển, Ban Dân tộc, Sở Thông tin và Truyền thông*) đã chủ động xây dựng các kế hoạch, lập các dự án trình cấp có thẩm quyền phê duyệt và triển khai thực hiện đảm bảo đúng tiến độ, thanh quyết toán đúng niên hạn tài chính.

Đối với nguồn vận động: Thành lập Ban vận động Quỹ “Vì người nghèo” tỉnh (Quyết định số 244/QĐ-MTTQ ngày 22/2/2021 của Ủy ban MTTQ Việt Nam tỉnh Bình Phước).

III. QUY ĐỊNH VỀ TỔ CHỨC, ĐIỀU PHỐI THỰC HIỆN CHƯƠNG TRÌNH MTQG GIẢM NGHÈO

1. Hoạt động của Ban chỉ đạo, cơ quan giúp việc Ban chỉ đạo

- UBND tỉnh đã thành lập Ban chỉ đạo các Chương trình MTQG giai đoạn 2016 – 2020 tỉnh Bình Phước (Quyết định số 3261/QĐ-UBND ngày 20/12/2016 của UBND tỉnh). Trong đó, đồng chí Giám đốc Sở Lao động – Thương binh và Xã hội là Phó trưởng ban, chịu trách nhiệm chủ trì tham mưu triển khai, kiểm tra, giám sát Chương trình MTQG Giảm nghèo bền vững tỉnh giai đoạn 2016 – 2020; Tỉnh ủy đã thành lập Ban chỉ đạo thực hiện “chương trình phát triển kinh tế - xã hội bền vững vùng đồng bào dân tộc thiểu số của tỉnh giai đoạn 2018 – 2020, định hướng đến năm 2030” (Quyết định số 1261-QĐ/TU ngày 08/4/2019). Đến năm 2020, nhằm tăng cường tính tập trung, tính thống nhất, UBND tỉnh đã thành lập Ban chỉ đạo các Chương trình MTQG, chương trình phát triển KT – XH vùng dân tộc thiểu số, miền núi và biên giới giai đoạn 2020 – 2025 (Quyết định số 255/QĐ-UBND ngày 12/02/2020), được kiện toàn tại Quyết định số 2437/QĐ-UBND ngày 28/8/2020 của UBND tỉnh.

- Mô hình tổ chức cơ quan giúp việc:

Cấp tỉnh: Tỉnh Bình Phước không có Văn phòng Giảm nghèo, chỉ bố trí công chức thuộc Sở Lao động – Thương binh và Xã hội tham mưu tổ chức thực hiện Chương trình MTQG Giảm nghèo.

Cấp huyện, cấp xã: Bố trí công chức theo dõi thực hiện Chương trình MTQG Giảm nghèo tuy nhiên còn kiêm nhiệm nhiều nhiệm vụ khác.

- Đánh giá về đầu mối quản lý và quan hệ phối hợp giữa các đơn vị, cơ quan trong thực hiện Chương trình MTQG Giảm nghèo: Với cơ chế UBND các huyện, thị là đơn vị được giao nguồn vốn, tổ chức thực hiện các giải pháp hỗ trợ thoát nghèo; Các Sở, Ban, Ngành là đơn vị hướng dẫn, giám sát, kiểm tra việc tổ chức thực hiện; Sở Lao động – Thương binh và Xã hội là cơ quan thường trực, đầu mối tiếp nhận và tham mưu xử lý các giải pháp, vấn đề phát sinh trong quá trình thực hiện. Với mô hình này, các cơ quan đã có sự phối hợp chặt chẽ, phát huy được vai trò của từng cơ quan, đảm bảo nguồn vốn được sử dụng hiệu quả.

2. Quy định về công khai thông tin Chương trình MTQG Giảm nghèo

- Thực hiện công khai việc rà soát hộ nghèo, cận nghèo định kỳ hằng năm: việc tổ chức rà soát được thông báo rộng rãi trên hệ thống loa đài phát thanh xã, thôn; danh sách hộ nghèo, cận nghèo sau khi rà soát được niêm yết công khai tại nhà văn hóa thôn/ấp để người dân được biết và phản ánh nếu có.

- Các văn bản về phân bổ chỉ tiêu giảm nghèo; phân bổ vốn; báo cáo kết quả thực hiện, báo cáo kết quả thanh tra đều được thực hiện công khai trên hệ thống văn bản của Tỉnh và các cơ quan, đơn vị có liên quan.

IV. QUY ĐỊNH VỀ THEO DÕI, KIỂM TRA, GIÁM SÁT VÀ ĐÁNH GIÁ CHƯƠNG TRÌNH MTQG GIẢM NGHÈO

- Quy định về theo dõi, kiểm tra, giám sát đã được cụ thể hóa trong Quy chế hoạt động Ban chỉ đạo (Quyết định số 1059/QĐ-BCĐCTMTQG ngày

05/5/2017 của Ban chỉ đạo các Chương trình mục tiêu quốc gia giai đoạn 2016 – 2020 tỉnh Bình Phước), đồng thời tiếp tục được phân công tổ chức thực hiện trong kế hoạch thực hiện hàng năm. Việc kiểm tra, giám sát được thực hiện từ 02 lần trở lên trong một năm, thường do các cơ quan UBMTTQVN tỉnh, Ban dân tộc tỉnh, Sở LĐTBXH tỉnh chủ trì phối hợp cùng các ban, ngành thực hiện.

- Về đánh giá chương trình MTQG giảm nghèo : được thực hiện trong các cuộc họp định kỳ của Ban chỉ đạo các Chương trình MTQG, từ năm 2016 đến nay, Ban chỉ đạo đã tổ chức 04 cuộc họp Ban chỉ đạo, quá đó đánh giá kết quả thực hiện, xử lý khó khăn vướng mắc và chỉ đạo mục tiêu phải thực hiện.

- Tổ chức thực hiện công tác rà soát, phúc tra kết quả rà soát hộ nghèo, cận nghèo định kỳ hàng năm, mỗi năm 01 lần

V. ĐỀ XUẤT GIẢI PHÁP

Đề nghị có chính sách đặc thù trong sử dụng nguồn vốn ngân sách của địa phương thực hiện chương trình mục tiêu quốc gia giảm nghèo bền vững và an sinh xã hội.

Cơ sở đề xuất: trong việc hỗ trợ nhu cầu giảm nghèo, nhiều hạng mục công trình cần huy động sự tham gia đóng góp của người dân (công lao động và nguồn vốn), như xây nhà, đào giếng, phương tiện sản xuất. Người dân muốn được tham gia lựa chọn phương án thiết kế, nguyên vật liệu (cả chủng loại, nhà sản xuất)... Vì vậy, có thể xem xét áp dụng cơ chế đặc thù trong quản lý, lựa chọn nhà thi công, khuyến khích sự tham gia trực tiếp của các đối tượng hỗ trợ, vẫn đảm bảo nguyên tắc tự nguyện, hợp lý, có tính đến đặc điểm kinh tế - xã hội, mức độ khó khăn của từng địa phương; công khai, minh bạch và trách nhiệm giải trình theo quy định

Trên đây là báo cáo đánh giá việc thực hiện các quy định về quản lý, điều hành và tổ chức thực hiện các Chương trình mục tiêu quốc gia giai đoạn 2016-2020 lĩnh vực giảm nghèo bền vững trên địa bàn tỉnh Bình Phước, Sở Lao động – Thương binh và Xã hội gửi Sở Kế hoạch và Đầu tư tổng hợp./.

Nơi nhận:

- Sở Kế hoạch và Đầu tư;
- Lưu: VT, QLLVXH (HT-02).

GIÁM ĐỐC



Huỳnh Thị Thùy Trang