

Số: /TTr-UBND

Bình Phước, ngày tháng năm 2024

TỜ TRÌNH

Dự thảo Nghị quyết bãi bỏ Nghị quyết số 28/2016/NQ-HĐND ngày 07/12/2016 của Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành quy định về đặt tên, đổi tên đường và công trình công cộng trên địa bàn tỉnh Bình Phước; Nghị quyết số 03/2024/NQ-HĐND ngày 27/6/2024 của Hội đồng nhân dân tỉnh sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy định về đặt tên, đổi tên đường và công trình công cộng trên địa bàn tỉnh Bình Phước ban hành kèm theo Nghị quyết số 28/2016/NQ-HĐND ngày 07/12/2016 của Hội đồng nhân dân tỉnh

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh.

Căn cứ quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22/6/2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18/6/2020;

Theo đề nghị của Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch tại Tờ trình số .../TTr-SVHTTDL ngày .../11/2024;

UBND tỉnh kính trình HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết bãi bỏ Nghị quyết số 28/2016/NQ-HĐND ngày 07/12/2016 của HĐND tỉnh ban hành quy định về đặt tên, đổi tên đường và công trình công cộng trên địa bàn tỉnh Bình Phước (sau đây viết tắt là Nghị quyết số 28/2016/NQ-HĐND ngày 07/12/2016 của HĐND tỉnh); Nghị quyết số 03/2024/NQ-HĐND ngày 27/6/2024 của HĐND tỉnh về sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy định về đặt tên, đổi tên đường và công trình công cộng trên địa bàn tỉnh Bình Phước ban hành kèm theo Nghị quyết số 28/2016/NQ-HĐND ngày 07/12/2016 của HĐND tỉnh (sau đây viết tắt là Nghị quyết số 03/2024/NQ-HĐND ngày 27/6/2024 của HĐND tỉnh); cụ thể như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH VĂN BẢN

1. Cơ sở chính trị, pháp lý

Căn cứ quy định tại Điều 170 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22/6/2015: “Cơ quan nhà nước trong phạm vi nhiệm vụ, quyền hạn của mình có trách nhiệm rà soát, hệ thống hóa các văn bản quy phạm pháp luật; nếu phát hiện có quy định trái pháp luật, mâu thuẫn, chồng chéo, hết hiệu lực hoặc không còn phù hợp với tình hình phát triển kinh tế - xã hội thì tự mình hoặc kiến nghị với cơ quan nhà nước có thẩm quyền kịp thời đình chỉ việc thi hành, bãi bỏ, sửa đổi, bổ sung, ban hành văn bản mới hoặc thay thế văn bản quy phạm pháp luật”.

Căn cứ quy định tại khoản 3 Điều 1 Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2020 quy định: “1. Văn bản quy phạm

pháp luật chỉ được sửa đổi, bổ sung, thay thế hoặc bãi bỏ bằng văn bản quy phạm pháp luật của chính cơ quan nhà nước đã ban hành văn bản đó hoặc bị đình chỉ việc thi hành hoặc bãi bỏ bằng văn bản của cơ quan nhà nước, người có thẩm quyền". Đồng thời, theo quy định tại Điều 143 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật thì có nhiều hình thức xử lý văn bản được rà soát, trong đó có hình thức "*Bãi bỏ toàn bộ hoặc một phần văn bản*".

Như vậy, việc trình HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết bãi bỏ các Nghị quyết là văn bản quy phạm pháp luật do HĐND tỉnh đã ban hành là đúng thẩm quyền theo quy định.

2. Cơ sở thực tiễn

1. Đối với Nghị quyết số 28/2016/NQ-HĐND ngày 07/12/2016 của HĐND tỉnh

a) Theo quy định tại khoản 2 Điều 8 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22/6 /2015 quy định: "*Văn bản quy phạm pháp luật phải quy định cụ thể nội dung cần điều chỉnh, không quy định chung chung, không quy định lại các nội dung đã được quy định trong văn bản quy phạm pháp luật khác*".

Sau khi rà soát, Quy định về đặt tên, đổi tên đường và công trình công cộng trên địa bàn tỉnh Bình Phước ban hành kèm Nghị quyết số 28/2016/NQ-HĐND ngày 07/12/2016 của HĐND tỉnh, nhận thấy:

+ Điều 2; khoản 1, 2, 3, 4, 5 Điều 3; khoản 2, 3, 7 Điều 4; điểm a, c, d, đ khoản 1, 4 Điều 5; khoản 8 Điều 15 đã quy định lại các điều, khoản điểm của Nghị định số 91/2005/NĐ-CP ngày 11/7/2005 của Chính phủ (cụ thể: đã quy định lại Điều 2; khoản 2, 3, 4,5, 6 Điều 3; Điều 5; Điều 6; Điều 9; khoản 1, 3, 4,5 Điều 10; Điều 12; khoản 3 Điều 17 của Nghị định số 91/2005/NĐ-CP).

+ Điểm b khoản 1 Điều 5; khoản 1, 2, 3, 4 Điều 7; khoản 1, 2 Điều 8; khoản 2, 3, 5 Điều 15 đã quy định lại các điều, khoản điểm của Thông tư số 36/2006/TT-BVHTT ngày 20/3/2006 của Bộ trưởng Bộ Văn hóa - Thông tin (cụ thể: đã quy định lại khoản 1,2,3,4, 5 Mục III; điểm a, b, d khoản 2 Mục V của Thông tư số 36/2006/TT-BVHTT).

b) Qua rà soát nội dung quy định tại khoản 1, khoản 3 Điều 14 của Quy định về đặt tên, đổi tên đường và công trình công cộng trên địa bàn tỉnh Bình Phước ban hành kèm theo Nghị quyết số 28/2016/NQ-HĐND ngày 07/12/2016 của HĐND tỉnh quy định trách nhiệm của UBND cấp huyện và quy trình đặt, đổi tên đường và công cộng. Tuy nhiên, theo quy định tại Điều 17 của Nghị định số 91/2005/NĐ-CP ngày 11/7/2005 của Chính phủ và Mục V Thông tư số 36/2006/TT-BVHTT ngày 20/3/2006 của Bộ trưởng Bộ Văn hóa - Thông tin thì chỉ quy định trách nhiệm của UBND cấp tỉnh và nhiệm vụ thành lập Hội đồng tư vấn về đặt tên, đổi tên đường, phố và công trình công cộng cấp tỉnh (không quy định trách nhiệm của UBND cấp huyện và quy trình đặt, đổi tên đường và công cộng ở cấp huyện).

Do đó, tại khoản 1, khoản 3 Điều 14 của Quy định về đặt tên, đổi tên đường và công trình công cộng trên địa bàn tỉnh Bình Phước ban hành kèm theo Nghị quyết

số 28/2016/NQ-HĐND ngày 07/12/2016 là chưa đủ cơ sở pháp lý, chưa phù hợp với quy định của Nghị định số 91/2005/NĐ-CP ngày 11/7/2005 của Chính phủ, Thông tư số 36/2006/TT-BVHTT ngày 20/3/2006 của Bộ trưởng Bộ Văn hóa - Thông tin.

2. Đối với Nghị quyết số 03/2024/NQ-HĐND ngày 27/6/2024 của HĐND tỉnh

a) Tại khoản 8 Điều 1 Nghị quyết số 03/2024/NQ-HĐND ngày 27/6/2024 của HĐND tỉnh (sửa đổi, bổ sung khoản 2 Điều 14 của Quy định ban hành kèm theo Nghị quyết số 28/2016/NQ-HĐND ngày 07/12/2016 của HĐND tỉnh) quy định UBND cấp huyện thành lập Hội đồng tư vấn đặt tên đường đô thị và công trình công cộng cấp huyện. Theo quy định tại Điều 17 của Nghị định số 91/2005/NĐ-CP ngày 11/7/2005 của Chính phủ; Mục V Thông tư số 36/2006/TT-BVHTT ngày 20 tháng 3 năm 2006 của Bộ trưởng Bộ Văn hóa - Thông tin hướng dẫn thực hiện một số điều của Quy chế đặt tên, đổi tên đường, phố và công trình công cộng ban hành kèm theo Nghị định số 91/2005/NĐ-CP ngày 11/7/2005 của Chính phủ thì nhiệm vụ thành lập Hội đồng tư vấn về đặt tên, đổi tên đường, phố và công trình công cộng chỉ được xác định ở cấp tỉnh và do UBND cấp tỉnh thành lập. Do đó, Nghị quyết số 03/2024/NQ-HĐND ngày 27/6/2024 của HĐND tỉnh quy định UBND cấp huyện thành lập Hội đồng tư vấn đặt tên đường đô thị và công trình công cộng cấp huyện là chưa phù hợp theo quy định tại Điều 17 của Nghị định số 91/2005/NĐ-CP ngày 11/7/2005 của Chính phủ, Thông tư số 36/2006/TT-BVHTT ngày 20/3/2006 của Bộ trưởng Bộ Văn hóa - Thông tin.

b) Thẩm quyền đặt tên, đổi tên đường, phố; công trình công cộng có quy mô lớn, có ý nghĩa quan trọng thuộc thẩm quyền của HĐND cấp tỉnh; thẩm quyền đặt tên, đổi tên công trình công cộng khác là của UBND cấp tỉnh (trường hợp này UBND cấp tỉnh được ủy quyền cho UBND cấp huyện quyết định). Theo đó, UBND cấp huyện chỉ có thẩm quyền đặt tên, đổi tên công trình công cộng khác (không thuộc trường hợp có quy mô lớn, có ý nghĩa quan trọng) khi được UBND cấp tỉnh ủy quyền. Do đó tại khoản 8 Điều 1 Nghị quyết số 03/2024/NQ-HĐND ngày 27/6/2024 của HĐND tỉnh trao thẩm quyền cho Hội đồng tư vấn đặt tên đường đô thị và công trình công cộng cấp huyện đặt tên đường đô thị và công trình công cộng là không phù hợp theo quy định theo quy định Điều 15, Điều 16, Điều 17 của Nghị định số 91/2005/NĐ-CP ngày 11/7/2005 của Chính phủ.

Vì vậy, HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết bãi bỏ Nghị quyết số 28/2016/NQ-HĐND ngày 07/12/2016 của HĐND tỉnh và Nghị quyết số 03/2024/NQ-HĐND ngày 27/6/2024 của HĐND tỉnh là cần thiết và đúng quy định pháp luật hiện hành.

II. MỤC ĐÍCH BAN HÀNH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT

1. Mục đích ban hành

Xây dựng Nghị quyết nhằm bãi bỏ toàn bộ nội dung Nghị quyết số 28/2016/NQ-HĐND ngày 07/12/2016 của HĐND tỉnh và Nghị quyết số 03/2024/NQ-HĐND ngày 27/6/2024 của HĐND tỉnh.

Đảm bảo tính đồng bộ, thống nhất, không còn chồng chéo, mâu thuẫn trong nội dung các văn bản quy phạm pháp luật do HĐND tỉnh ban hành với pháp luật của Trung ương.

2. Quan điểm xây dựng văn bản

Xây dựng Nghị quyết bãi bỏ Nghị quyết số 28/2016/NQ-HĐND ngày 07/12/2016 của HĐND tỉnh và Nghị quyết số 03/2024/NQ-HĐND ngày 27/6/2024 của HĐND tỉnh là phù hợp với quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22/6/2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18/6/2020 và các văn bản luật khác có liên quan.

III. PHẠM VI ĐIỀU CHỈNH, ĐỐI TƯỢNG ÁP DỤNG CỦA DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Phạm vi điều chỉnh

Áp dụng đối với UBND tỉnh; các sở, ban, ngành; Hội đồng tư vấn đặt tên, đổi tên đường và công trình công cộng cấp tỉnh, cấp huyện; UBND các huyện, thị xã, thành phố; các tổ chức, cá nhân có liên quan đến việc đặt tên, đổi tên đường và công trình công cộng trên địa bàn tỉnh Bình Phước.

2. Đối tượng áp dụng

Các hoạt động liên quan đến Nghị quyết số 28/2016/NQ-HĐND ngày 07/12/2016 của HĐND tỉnh và Nghị quyết số 03/2024/NQ-HĐND ngày 27/6/2024 của HĐND tỉnh.

IV. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

UBND tỉnh giao Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch chủ trì, phối hợp với các cơ quan liên quan tham mưu UBND tỉnh tờ trình và dự thảo Nghị quyết bãi bỏ Nghị quyết số 28/2016/NQ-HĐND ngày 07/12/2016 của Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành quy định về đặt tên, đổi tên đường và công trình công cộng trên địa bàn tỉnh Bình Phước; Nghị quyết số 03/2024/NQ-HĐND ngày 27/6/2024 của Hội đồng nhân dân tỉnh sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy định về đặt tên, đổi tên đường và công trình công cộng trên địa bàn tỉnh Bình Phước ban hành kèm theo Nghị quyết số 28/2016/NQ-HĐND ngày 07/12/2016 của Hội đồng nhân dân tỉnh, theo Công văn số 4289/UBND-KGVX ngày 18/10/2024 về việc phân công nhiệm vụ chuẩn bị nội dung trình HĐND tỉnh thông qua tại kỳ họp cuối năm 2024.

Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch đã dự thảo tờ trình và dự thảo Nghị quyết, tổ chức lấy ý kiến góp ý của các cơ quan, đơn vị, địa phương và đăng tải trên Cổng thông tin điện tử của Ủy ban nhân tỉnh tại Công văn số...../SVHTTDL-VH ngày tháng 10 năm 2024.

Trên cơ sở ý kiến góp ý của các cơ quan, đơn vị, địa phương, cơ quan; Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch tiếp thu, chỉnh sửa vào dự thảo tờ trình; dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh. Đồng thời gửi Sở Tư pháp thẩm định (*các nội dung này Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch sẽ bổ sung sau khi có ý kiến góp ý và thẩm định của các đơn vị có liên quan*).

V. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CỦA DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Bố cục: Nghị quyết này gồm 2 Điều.

2. Nội dung chính của Nghị quyết

“Điều 1. Bãi bỏ toàn bộ các Nghị quyết sau đây:

1. Nghị quyết số 28/2016/NQ-HĐND ngày 07 tháng 12 năm 2016 của Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Quy định về đặt tên, đổi tên đường và công trình công cộng trên địa bàn tỉnh Bình Phước.

2. Nghị quyết số 03/2024/NQ-HĐND ngày 27 tháng 6 năm 2024 của Hội đồng nhân dân tỉnh sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy định về đặt tên, đổi tên đường và công trình công cộng trên địa bàn tỉnh Bình Phước ban hành kèm theo Nghị quyết số 28/2016/NQ-HĐND ngày 07 tháng 12 năm 2016 của Hội đồng nhân dân tỉnh.

Điều 2. Điều khoản thi hành

Nghị quyết này đã được Hội đồng nhân dân tỉnh Bình Phước Khóa X, Kỳ họp thứ..... thông qua ngày.....tháng.....năm 2024 và có hiệu lực từ ngày.....tháng.....năm 2024./.”

Trên đây là Tờ trình dự thảo Nghị quyết bãi bỏ Nghị quyết số 28/2016/NQ-HĐND ngày 07/12/2016 của HĐND tỉnh ban hành quy định về đặt tên, đổi tên đường và công trình công cộng trên địa bàn tỉnh Bình Phước; Nghị quyết số 03/2024/NQ-HĐND ngày 27/6/2024 của HĐND tỉnh về sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy định về đặt tên, đổi tên đường và công trình công cộng trên địa bàn tỉnh Bình Phước ban hành kèm theo Nghị quyết số 28/2016/NQ-HĐND ngày 07/12/2016 của HĐND tỉnh.

UBND tỉnh kính trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

(Kèm theo: Dự thảo Nghị quyết; Hồ sơ có liên quan).

Nơi nhận:

- Như trên;
- TTTU, TT HĐND tỉnh;
- Ban Cán sự Đảng UBND tỉnh;
- CT, các PCT UBND tỉnh;
- Các Ban HĐND tỉnh;
- Các Sở: VH,TT&DL, Tư pháp, Xây dựng;
- VPUB: LĐVP, các Phòng;
- Lưu: VT, PVX_(Nga).

CHỦ TỊCH