

Số: /TTr-UBND

Bình Phước, ngày tháng năm 2022

Dự thảo

TỜ TRÌNH

**Đề nghị ban hành Nghị quyết quy định nội dung, mức chi
cho việc lựa chọn sách giáo khoa trong cơ sở giáo dục phổ thông
trên địa bàn tỉnh Bình Phước**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh

*Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015;
Căn cứ Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và
Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019;
Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm
2015;
Căn cứ Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy
phạm pháp luật ngày 18 tháng 6 năm 2020;
Căn cứ Luật Ngân sách nhà nước ngày 25 tháng 6 năm 2015;
Căn cứ Luật Giáo dục ngày 14 tháng 6 năm 2019;
Căn cứ khoản 3 Điều 21 Nghị định số 163/2016/NĐ-CP ngày 21 tháng 12
năm 2016 của Chính phủ về quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Ngân
sách nhà nước;
Căn cứ Nghị định số 127/2018/NĐ-CP ngày 21 tháng 9 năm 2018 của
Chính phủ về quy định trách nhiệm quản lý nhà nước về giáo dục;
Căn cứ Nghị định số 84/2020/NĐ-CP ngày 17 tháng 7 năm 2020 của Chính
phủ về quy định chi tiết một số điều của Luật Giáo dục;
Căn cứ Thông tư số 40/2017/TT-BTC ngày 28 tháng 4 năm 2017 của Bộ
trưởng Bộ Tài chính về quy định chế độ công tác phí, chế độ chi hội nghị;
Căn cứ Thông tư số 25/2020/TT-BGDĐT ngày 26 tháng 8 năm 2020 của Bộ
trưởng Bộ Giáo dục và Đào tạo về quy định lựa chọn sách giáo khoa trong cơ sở
giáo dục phổ thông;
Căn cứ Công văn số 1671/BTC-HCSN ngày 21 tháng 02 năm 2022 của Bộ
Tài chính về việc nội dung, mức chi cho việc lựa chọn sách giáo khoa trong cơ sở
giáo dục phổ thông;*

Theo thống nhất tại Hội nghị liên tịch giữa Thường trực HĐND tỉnh với
UBND, Ban Thường trực Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh, Tòa án nhân
dân tỉnh, Viện kiểm sát nhân dân tỉnh, Cục Thi hành án dân sự tỉnh ngày tháng

năm 2022 về nội dung, chương trình và thời gian công tác chuẩn bị, tổ chức kỳ họp thứ 7 (cuối năm 2022), HĐND tỉnh khóa X;

Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, thông qua Nghị quyết Quy định nội dung, mức chi cho việc lựa chọn sách giáo khoa trong cơ sở giáo dục phổ thông trên địa bàn tỉnh Bình Phước, cụ thể như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

- Tại khoản 6 Điều 10 của Thông tư số 25/2020/TT-BGDĐT ngày 26 tháng 8 năm 2020 của Bộ Giáo dục và Đào tạo quy định việc lựa chọn sách giáo khoa trong cơ sở giáo dục phổ thông có quy định nhiệm vụ của UBND cấp tỉnh: *“Bảo đảm nguồn kinh phí, cơ sở vật chất để Hội đồng và các cơ sở giáo dục phổ thông thuộc thẩm quyền quản lý tổ chức lựa chọn sách giáo khoa”*.

- Tại khoản 3 Điều 21 Nghị định số 163/2016/NĐ-CP ngày 21 tháng 12 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Ngân sách nhà nước quy định về thẩm quyền của Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định định mức phân bổ và chế độ, tiêu chuẩn, định mức chi tiêu ngân sách: *“3. Quyết định các chế độ chi ngân sách đối với một số nhiệm vụ chi có tính chất đặc thù ở địa phương ngoài các chế độ, tiêu chuẩn, định mức chi tiêu do Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ, Bộ trưởng Bộ Tài chính ban hành để thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, bảo đảm trật tự, an toàn xã hội trên địa bàn, phù hợp với khả năng cân đối của ngân sách địa phương, ngân sách trung ương không hỗ trợ...”*.

- Công văn số 1671/BTC-HCSN ngày 21 tháng 02 năm 2022 của Bộ Tài chính về việc nội dung, mức chi cho việc lựa chọn sách giáo khoa trong cơ sở giáo dục phổ thông có quy định: *“Căn cứ quy định của pháp luật về ngân sách nhà nước, hướng dẫn của Bộ GD&ĐT tại Thông tư số 25/2020/TT-BGDĐT; các chế độ, tiêu chuẩn, định mức chi theo các văn bản hướng dẫn hiện hành của Bộ Tài chính và thực tế yêu cầu công việc phát sinh ở địa phương, trường hợp cần thiết, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh trình Hội đồng nhân dân cùng cấp quy định các nội dung và mức chi cho hoạt động lựa chọn sách giáo khoa phổ thông của địa phương và bố trí nguồn ngân sách địa phương để triển khai theo quy định”*.

- Năm học 2022-2023 là năm học thứ ba thực hiện lựa chọn sách giáo khoa theo hướng dẫn tại Thông tư số 25/2020/TT-BGDĐT ngày 26 tháng 8 năm 2020 của Bộ Giáo dục và Đào tạo nhưng vẫn chưa có văn bản của Bộ Tài chính hướng dẫn cụ thể nội dung, mức chi kinh phí cho công tác này.

- Công văn số 811/UBND-KGVX ngày 15 tháng 4 năm 2022 của UBND tỉnh về việc nội dung, mức chi cho các Hội đồng lựa chọn sách giáo khoa cấp tỉnh chỉ thuận chủ trương thực hiện các nội dung chi cho các Hội đồng lựa chọn sách giáo khoa cấp tỉnh đối với năm học 2021-2022, đồng thời giao Sở Giáo dục và Đào tạo chủ trì, phối hợp với Sở Tài chính, Sở Tư pháp và các đơn vị liên quan khẩn trương tham mưu UBND tỉnh trình HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết quy định về nội dung, mức chi cho hoạt động lựa chọn sách giáo khoa trong cơ sở giáo dục phổ thông trên địa bàn tỉnh theo đúng yêu cầu của Bộ Tài chính tại Công văn số 1671/BTC-HCSN ngày 21/02/2022.

- Tại Mục 5 Công văn số 941/UBND-TH ngày 27 tháng 4 năm 2022 của UBND tỉnh về việc phân công nhiệm vụ chuẩn bị nội dung trình HĐND tỉnh thông qua tại kỳ họp giữa năm 2022 có quy định: Dự thảo nghị quyết quy định nội dung, mức chi kinh phí cho việc lựa chọn sách giáo khoa trong cơ sở giáo dục phổ thông trên địa bàn tỉnh Bình Phước chưa đưa vào trình tại kỳ họp thứ 5, giao Sở Giáo dục và Đào tạo tiếp tục nghiên cứu, hoàn chỉnh dự thảo nghị quyết, tham mưu UBND tỉnh trình HĐND tỉnh tại kỳ họp sau.

Để có cơ sở pháp lý cho việc dự toán, tham mưu UBND tỉnh bố trí kinh phí hoạt động của các Hội đồng lựa chọn sách giáo khoa cấp tỉnh và kinh phí cho việc đề xuất lựa chọn sách giáo khoa tại các cơ sở giáo dục phổ thông trên địa bàn tỉnh, rất cần thiết phải có *Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định nội dung, mức chi cho việc lựa chọn sách giáo khoa trong cơ sở giáo dục phổ thông trên địa bàn tỉnh Bình Phước.*

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM CHỈ ĐẠO VIỆC XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Mục đích

Quy định về nội dung, mức chi cho việc lựa chọn sách giáo khoa trong cơ sở giáo dục phổ thông trên địa bàn tỉnh Bình Phước làm cơ sở để dự toán, tham mưu UBND tỉnh bố trí kinh phí hoạt động của các Hội đồng lựa chọn sách giáo khoa cấp tỉnh và kinh phí cho việc đề xuất lựa chọn sách giáo khoa tại các cơ sở giáo dục phổ thông trên địa bàn tỉnh, bảo đảm phù hợp với quy định của pháp luật về ngân sách nhà nước, nhiệm vụ chuyên môn theo quy định của Bộ Giáo dục và Đào tạo và nguồn ngân sách địa phương.

2. Quan điểm chỉ đạo

Việc xây dựng dự thảo Nghị quyết phải thực hiện đúng trình tự, thủ tục và đầy đủ các bước theo quy định.

3. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng của Nghị quyết

1. Phạm vi điều chỉnh

Nghị quyết này hướng dẫn nội dung, mức chi cho việc lựa chọn sách giáo khoa trong cơ sở giáo dục phổ thông trên địa bàn tỉnh Bình Phước, gồm: nội dung, mức chi kinh phí hoạt động của các Hội đồng lựa chọn sách giáo khoa cấp tỉnh và nội dung, mức chi kinh phí cho việc đề xuất lựa chọn sách giáo khoa tại các cơ sở giáo dục phổ thông trên địa bàn tỉnh.

2. Đối tượng áp dụng

Các cơ quan quản lý nhà nước về giáo dục và đào tạo; các cơ sở giáo dục, giáo viên, cán bộ quản lý giáo dục và các cơ quan, đơn vị, cá nhân có liên quan đến việc lựa chọn sách giáo khoa trong cơ sở giáo dục phổ thông trên địa bàn tỉnh Bình Phước.

4. Mục tiêu, nội dung của Quy định và giải pháp thực hiện

a) Mục tiêu

Ban hành Quy định phù hợp với quy định của pháp luật và tình hình thực tế của tỉnh.

Giúp cho các cơ quan quản lý nhà nước về giáo dục và đào tạo, các cơ sở giáo dục, các cơ quan, đơn vị, cá nhân có liên quan có cơ sở pháp lý để dự toán, thẩm định, thanh quyết toán kinh phí cho việc đề xuất, lựa chọn sách giáo khoa trong cơ sở giáo dục phổ thông trên địa bàn tỉnh.

b) Nội dung của Quy định trong dự thảo Nghị quyết và giải pháp thực hiện

Nghị quyết này quy định về nội dung, mức chi cho việc lựa chọn sách giáo khoa trong cơ sở giáo dục phổ thông trên địa bàn tỉnh Bình Phước, gồm: nội dung, mức chi kinh phí hoạt động của các Hội đồng lựa chọn sách giáo khoa cấp tỉnh và nội dung, mức chi kinh phí cho việc đề xuất lựa chọn sách giáo khoa tại các cơ sở giáo dục phổ thông trên địa bàn tỉnh.

Để thực hiện tốt mục tiêu trên cần sớm triển khai nội dung của Nghị quyết. UBND tỉnh chỉ đạo Sở Giáo dục và Đào tạo phối hợp với các cơ quan, đơn vị có liên quan có phương án triển khai thực hiện; chỉ đạo kiểm tra, đánh giá quá trình thực hiện khi Nghị quyết có hiệu lực.

5. Thời gian dự kiến đề nghị Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, thông qua; dự kiến nguồn lực, điều kiện đảm bảo cho việc thi hành Nghị quyết

- Nghị quyết dự kiến sẽ được Hội đồng nhân dân tỉnh Bình Phước khóa X thông qua tại kỳ họp thứ 7 (cuối năm 2022).

- Dự kiến các nguồn lực, điều kiện đảm bảo cho việc thi hành Nghị quyết:

Nguồn kinh phí thực hiện: Sử dụng từ nguồn kinh phí sự nghiệp giáo dục và đào tạo được giao hàng năm theo phân cấp quản lý ngân sách, cụ thể:

+ Đối với Hội đồng lựa chọn sách giáo khoa cấp tỉnh: Sử dụng nguồn kinh phí sự nghiệp giáo dục và đào tạo được giao hàng năm cho Sở Giáo dục và Đào tạo.

+ Đối với hoạt động đề xuất lựa chọn sách giáo khoa tại các cơ sở giáo dục phổ thông: Sử dụng nguồn kinh phí hoạt động của cơ sở giáo dục hàng năm.

Sau khi Nghị quyết quy định nội dung, mức chi cho việc lựa chọn sách giáo khoa trong cơ sở giáo dục phổ thông trên địa bàn tỉnh Bình Phước được thông qua, các cơ quan quản lý nhà nước về giáo dục và đào tạo trên địa bàn tỉnh, huyện; các cơ quan, đơn vị, cá nhân có liên quan được cơ quan có thẩm quyền giao thực hiện nhiệm vụ đề xuất, lựa chọn sách giáo khoa tổ chức thực hiện đảm bảo công khai minh bạch, đúng theo quy định hiện hành và phù hợp với tình hình thực tế của từng địa phương, đơn vị.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

Quá trình xây dựng dự thảo Nghị quyết được thực hiện theo trình tự được quy định tại Quyết định số 37/2016/QĐ-UBND ngày 05 tháng 9 năm 2016 của UBND tỉnh ban hành quy chế soạn thảo, lấy ý kiến, thẩm định văn bản quy phạm pháp luật do UBND tỉnh Bình Phước trình và ban hành, cụ thể:

- Thực hiện Công văn số 941/UBND-TH ngày 27 tháng 4 năm 2012 của Ủy ban nhân dân tỉnh về việc phân công nhiệm vụ chuẩn bị nội dung trình HĐND tỉnh thông qua tại kỳ họp giữa năm 2022, Sở Giáo dục và Đào tạo tiến hành xây dựng dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định nội dung, mức chi kinh

phí cho việc lựa chọn sách giáo khoa trong cơ sở giáo dục phổ thông trên địa bàn tỉnh Bình Phước để tham mưu UBND tỉnh trình HĐND tỉnh vào kỳ họp cuối năm 2022.

- Gửi văn bản cho các phòng ban trong Sở góp ý; gửi văn bản cho các Sở, ngành, UBMTTQVN tỉnh, UBND các huyện, thị xã, thành phố, các phòng GDĐT và các đơn vị trực thuộc góp ý.

- Gửi văn bản đề nghị UBMTTQVN tỉnh phản biện xã hội; gửi văn bản đề nghị Sở Thông tin và Truyền thông đăng tải trên cổng thông tin điện tử của tỉnh để lấy ý kiến rộng rãi.

- Tổng hợp các ý kiến góp ý và gửi văn bản đề nghị Sở Tư pháp thẩm định dự thảo Nghị quyết.

- Báo cáo tiếp thu, giải trình báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp; văn bản phản biện của UBMTTQVN tỉnh và văn bản góp ý của Sở Tài chính.

- Tham mưu Báo cáo tiếp thu, giải trình ý kiến thẩm tra của Ban Văn hóa - Xã hội, Hội đồng nhân dân tỉnh.

- Gửi Tờ trình và hồ sơ đề nghị UBND tỉnh xem xét, trình HĐND tỉnh thông qua Nghị quyết.

Dự thảo nghị quyết đã nhận được ... cơ quan gồm các sở, ngành, các huyện, thị xã, thành phố và các đơn vị trực thuộc góp ý. Trong đó có ... cơ quan, đơn vị đồng ý và ... cơ quan, đơn vị có ý kiến góp ý; Sở Giáo dục và Đào tạo đã tiếp thu, chỉnh sửa toàn bộ và hoàn chỉnh.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Bố cục

Dự thảo Nghị quyết gồm 2 phần:

- Phần căn cứ có 11 nội dung.
- Phần Quyết nghị gồm 4 điều.

2. Nội dung cơ bản của dự thảo Nghị quyết

Điều 1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng

1. Phạm vi điều chỉnh

Nghị quyết này quy định nội dung, mức chi cho việc lựa chọn sách giáo khoa trong cơ sở giáo dục phổ thông trên địa bàn tỉnh Bình Phước.

2. Đối tượng áp dụng

Các cơ quan quản lý nhà nước về giáo dục và đào tạo; các cơ sở giáo dục, giáo viên, cán bộ quản lý giáo dục và các cơ quan, đơn vị, cá nhân có liên quan đến việc lựa chọn sách giáo khoa trong cơ sở giáo dục phổ thông trên địa bàn tỉnh Bình Phước.

Điều 2. Nội dung, mức chi

1. Đối với các Hội đồng lựa chọn sách giáo khoa cấp tỉnh

a) Chi nghiên cứu, nhận xét và đánh giá sách giáo khoa theo các tiêu chí lựa chọn: 15.000 đồng/người/tiết/môn học.

b) Chi các buổi họp chính thức liên quan đến phân công nhiệm vụ, thảo luận, đánh giá, bỏ phiếu lựa chọn sách giáo khoa:

- Chi tiền nước uống: 20.000 đồng/người/buổi (nửa ngày).

- Chi thù lao tham dự cuộc họp:

+ Chủ tịch Hội đồng: 200.000 đồng/người/buổi;

+ Phó Chủ tịch, ủy viên, thư ký Hội đồng: 150.000 đồng/người/buổi.

- Đối với các khoản chi thanh toán tiền phương tiện đi lại, phụ cấp tiền ăn, tiền thuê phòng nghỉ cho thành viên các Hội đồng lựa chọn sách giáo khoa; tiền thuê hội trường (nếu có), thuê trang thiết bị phục vụ cuộc họp; tiền trang trí hội trường, văn phòng phẩm, tài liệu và các khoản chi liên quan trực tiếp đến công tác tổ chức cuộc họp: Áp dụng mức chi theo quy định tại Nghị quyết số 53/2017/NQ-HĐND ngày 12 tháng 12 năm 2017 của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định chế độ công tác phí, chế độ chi hội nghị trên địa bàn tỉnh Bình Phước và các văn bản hướng dẫn thực hiện trên địa bàn tỉnh.

2. Đối với việc đề xuất lựa chọn sách giáo khoa tại các cơ sở giáo dục phổ thông

a) Hỗ trợ giáo viên tổ chuyên môn nghiên cứu, thảo luận, đánh giá, đề xuất lựa chọn sách giáo khoa theo điểm a khoản 1 Điều 8 Thông tư số 25/2020/TT-BGDĐT: 3.000 đồng/tiết/người/môn.

b) Chi tổ chức cuộc họp tại cơ sở giáo dục phổ thông để thảo luận, đánh giá, đề xuất lựa chọn sách giáo khoa theo quy định tại điểm b khoản 1 Điều 8 Thông tư số 25/2020/TT-BGDĐT:

- Chi tiền giải khát giữa giờ: Tối đa 10.000 đồng/người/buổi (nửa ngày).

- Chi thù lao cho đại biểu dự họp: Tối đa 100.000 đồng/người/buổi.

- Đối với các khoản chi liên quan đến công tác phí cho đại biểu tham dự cuộc họp; tiền thuê hội trường, trang thiết bị phục vụ cuộc họp (nếu có); tiền trang trí hội trường, văn phòng phẩm, tài liệu và các khoản chi liên quan trực tiếp đến công tác tổ chức cuộc họp: Áp dụng mức chi theo quy định tại Nghị quyết số 53/2017/NQ-HĐND ngày 12 tháng 12 năm 2017 của Hội đồng nhân dân tỉnh và các văn bản hướng dẫn thực hiện trên địa bàn tỉnh.

Điều 3. Nguồn kinh phí thực hiện và công tác lập dự toán, quản lý và quyết toán kinh phí

1. Nguồn kinh phí: Sử dụng từ nguồn kinh phí sự nghiệp giáo dục và đào tạo được giao hàng năm theo phân cấp quản lý ngân sách, cụ thể:

- Đối với Hội đồng lựa chọn sách giáo khoa cấp tỉnh: Sử dụng nguồn kinh phí sự nghiệp giáo dục và đào tạo được giao hàng năm cho Sở Giáo dục và Đào tạo.

- Đối với hoạt động đề xuất lựa chọn sách giáo khoa tại các cơ sở giáo dục phổ thông: Sử dụng nguồn kinh phí hoạt động của cơ sở giáo dục hàng năm.

2. Việc lập dự toán, phân bổ, quản lý, sử dụng, thanh quyết toán kinh phí thực hiện theo các quy định hiện hành của Luật Ngân sách Nhà nước và các văn bản hướng dẫn thi hành.

3. Các mức chi được quy định tại Nghị quyết này là mức chi tối đa. Căn cứ vào nguồn ngân sách được phân bổ hàng năm, các cơ quan, đơn vị chịu trách nhiệm chi điều tiết đảm bảo không vượt quá các mức chi được quy định tại Nghị quyết.

4. Khi các văn bản quy định chế độ, định mức chi dẫn chiếu để áp dụng tại Nghị quyết này được sửa đổi, bổ sung hoặc thay thế bằng văn bản mới thì áp dụng theo các văn bản sửa đổi, bổ sung hoặc thay thế.

Điều 4. Tổ chức thực hiện

Giao Ủy ban nhân dân tỉnh tổ chức thực hiện; giao Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh, các Ban của Hội đồng nhân dân tỉnh, các Tổ đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh và các đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh giám sát việc thực hiện.

Nghị quyết này đã được Hội đồng nhân dân tỉnh Bình Phước khóa X kỳ họp thứ ... thông qua ngày ... tháng ... năm 2022 và có hiệu lực từ ngày ... tháng ... năm 2022.

V. ĐÁNH GIÁ TÁC ĐỘNG CỦA VIỆC BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

Quy định của Nghị quyết sẽ giúp cho các cơ quan quản lý nhà nước về giáo dục và đào tạo, các cơ sở giáo dục, các cơ quan, đơn vị, cá nhân có liên quan có cơ sở pháp lý để dự toán, thẩm định, thanh quyết toán kinh phí khi tổ chức đề xuất, lựa chọn sách giáo khoa trong cơ sở giáo dục phổ thông trên địa bàn tỉnh.

Trên đây là nội dung Tờ trình về việc đề nghị ban hành Nghị quyết quy định nội dung, mức chi cho việc lựa chọn sách giáo khoa trong cơ sở giáo dục phổ thông trên địa bàn tỉnh Bình Phước. Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định.

Trân trọng./.

(Hồ sơ gửi kèm: Dự thảo Nghị quyết; Báo cáo tổng hợp tiếp thu, giải trình ý kiến góp ý dự thảo Nghị quyết; Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp; Báo cáo tiếp thu, giải trình ý kiến của Sở Tư pháp, UBMTTQVN tỉnh và Sở Tài chính...).

Nơi nhận:

- Như trên;
- TTTU, TT.HĐND, TT.UBMTTQVN tỉnh;
- Đoàn Đại biểu Quốc hội tỉnh;
- CT, các PCT Ủy ban nhân dân tỉnh;
- Các Ban Hội đồng nhân dân tỉnh;
- Sở Tư pháp, Sở Giáo dục và Đào tạo;
- Trung tâm CNTT và TT (Sở TT&TT);
- LD VP, các Phòng;
- Lưu: VT, P.KG-VX.

CHỦ TỊCH