

DỰ THẢO

TỜ TRÌNH

Về việc đề nghị thông qua Nghị quyết ban hành Quy định nội dung và mức chi hỗ trợ thực hiện Đề án Hỗ trợ hệ sinh thái khởi nghiệp, đổi mới sáng tạo trên địa bàn tỉnh Bình Phước đến năm 2025

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18 tháng 06 năm 2020; Căn cứ Thông tư số 45/2019/TT-BTC ngày 19 tháng 7 năm 2019 của Bộ trưởng Bộ Tài chính quy định quản lý tài chính thực hiện Đề án “Hỗ trợ hệ sinh thái khởi nghiệp đổi mới sáng tạo quốc gia đến năm 2025”; Thông báo số ...ngày ...tháng...năm 2023 của HĐND tỉnh về kết quả Hội nghị liên tịch giữa Thường trực HĐND với UBND, Ban Thường trực UBMTTQVN tỉnh, Tòa án nhân dân, Viện Kiểm sát nhân dân, Cục Thi hành án dân sự tỉnh về nội dung, chương trình và thời gian công tác chuẩn bị, tổ chức kỳ họp cuối năm 2023 của HĐND tỉnh khóa X,

Xét đề nghị của Sở Khoa học và Công nghệ tại Tờ trình số .../TTr-SKHCHN...ngày...tháng...năm 2023 của Sở Khoa học và Công nghệ,

Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét thông qua Nghị quyết ban hành quy định nội dung và mức chi hỗ trợ thực hiện Đề án Hỗ trợ hệ sinh thái khởi nghiệp, đổi mới sáng tạo trên địa bàn tỉnh Bình Phước đến năm 2025, cụ thể như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

1. Cơ sở pháp lý

Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015;

Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019;

Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm 2015;

Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18 tháng 6 năm 2020;

Luật Ngân sách Nhà nước ngày 25 tháng 6 năm 2015;

Nghị định 163/2016/NĐ-CP ngày 21 tháng 12 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Ngân sách nhà nước;

Nghị định số 80/2021/NĐ-CP ngày 26 tháng 8 năm 2021 của Thủ tướng Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật hỗ trợ doanh nghiệp nhỏ và vừa;

Thông tư số 27/2018/TT-BTC ngày 21 tháng 3 năm 2018 của Bộ trưởng Bộ Tài chính quy định về chế độ tài chính cho hoạt động tổ chức Giải thưởng sáng tạo khoa học công nghệ Việt Nam, Hội thi sáng tạo kỹ thuật và Cuộc thi sáng tạo Thanh thiếu niên nhi đồng;

Thông tư số 01/2018/TT-BKHHCN ngày 12 tháng 4 năm 2018 của Bộ trưởng Bộ Khoa học và Công nghệ quy định tổ chức quản lý Đề án “Hỗ trợ hệ sinh thái khởi nghiệp đổi mới sáng tạo quốc gia đến năm 2025”;

Thông tư số 45/2019/TT-BTC ngày 19 tháng 7 năm 2019 của Bộ trưởng Bộ Tài chính quy định quản lý tài chính thực hiện Đề án “Hỗ trợ hệ sinh thái khởi nghiệp đổi mới sáng tạo quốc gia đến năm 2025”;

Thông tư số 06/2022/TT-BKHĐT ngày 10 tháng 5 năm 2022 của Bộ trưởng Bộ Kế hoạch và Đầu tư về hướng dẫn một số điều của Nghị định số 80/2021/NĐ-CP ngày 26 tháng 8 năm 2021 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Hỗ trợ doanh nghiệp nhỏ và vừa.

2. Sự cần thiết ban hành Nghị quyết

Hỗ trợ hệ sinh thái khởi nghiệp đổi mới sáng tạo nhằm tạo lập môi trường thuận lợi để thúc đẩy, hỗ trợ quá trình hình thành và phát triển loại hình doanh nghiệp có khả năng tăng trưởng nhanh dựa trên khai thác tài sản trí tuệ, công nghệ, mô hình kinh doanh mới. Thực hiện Quyết định số 844/QĐ-TTg ngày 18 tháng 5 năm 2016 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Đề án “Hỗ trợ hệ sinh thái khởi nghiệp đổi mới sáng tạo quốc gia đến năm 2025” (gọi tắt là Đề án 844) và Quyết định số 188/QĐ-TTg ngày 09 tháng 02 năm 2021 của Thủ tướng Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Quyết định số 844/QĐ-TTg của Thủ tướng Chính phủ, tỉnh đã ban hành các văn bản để triển khai thực hiện phù hợp với tình hình thực tiễn của địa phương.

Quá trình triển khai thực hiện Đề án 844 của Chính phủ và các văn bản của địa phương, các hoạt động khởi nghiệp đổi mới sáng tạo bước đầu đã đạt được những kết quả nhất định trong công tác tuyên truyền các văn bản về khởi nghiệp đổi mới sáng tạo, các lớp tập huấn và tổ chức các cuộc thi khởi nghiệp đổi mới sáng tạo; việc hỗ trợ các doanh nghiệp khoa học công nghệ, xây dựng mạng lưới tổ chức, cá nhân khởi nghiệp đổi mới sáng tạo. Tuy nhiên, thời gian qua, tỉnh chưa ban hành văn bản quy định cụ thể về nội dung và mức chi hỗ trợ hệ sinh thái khởi nghiệp sáng tạo từ nguồn ngân sách địa phương nên việc triển khai thực hiện gặp khó khăn.

Tại khoản 2 Điều 14 Thông tư số 45/2019/TT-BTC ngày 19 tháng 7 năm 2019 của Bộ trưởng Bộ Tài chính quy định quản lý tài chính thực hiện Đề án

“Hỗ trợ hệ sinh thái khởi nghiệp đổi mới sáng tạo quốc gia đến năm 2025” quy định “*Nội dung và mức chi từ ngân sách nhà nước hỗ trợ để thực hiện các nhiệm vụ của Đề án 844 quy định tại Thông tư này là mức tối đa. Căn cứ theo các tiêu chí, điều kiện xét chọn, tuyển chọn của các tổ chức, cá nhân tham gia Đề án 844 và khả năng cân đối nguồn lực, Bộ trưởng của các Bộ, Thủ trưởng các cơ quan trung ương, Hội đồng nhân dân cấp tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương (đối với các nhiệm vụ của Đề án 844 do địa phương thực hiện) quyết định cụ thể các nội dung và mức chi đảm bảo phù hợp*”.

Để thống nhất việc quản lý và sử dụng kinh phí ngân sách nhà nước thực hiện hỗ trợ hệ sinh thái khởi nghiệp, đổi mới sáng tạo trên địa bàn tỉnh Bình Phước đến năm 2025; đồng thời, nội dung và mức chi trong dự thảo Quy định kèm theo Nghị quyết chủ yếu là viện dẫn các quy định pháp luật hiện hành và việc trình HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết là nhằm đảm bảo về mặt thẩm quyền quy định của văn bản cấp trên giao. Do vậy, UBND tỉnh trình HĐND tỉnh đề nghị ban hành Nghị quyết quy định nội dung và mức chi hỗ trợ thực hiện Đề án Hỗ trợ hệ sinh thái khởi nghiệp, đổi mới sáng tạo trên địa bàn tỉnh Bình Phước đến năm 2025, là cần thiết và phù hợp với các quy định hiện hành của pháp luật, cũng như khả năng cân đối ngân sách của địa phương.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT

1. Mục đích xây dựng Nghị quyết

Xây dựng môi trường thuận lợi để hình thành và phát triển hệ sinh thái khởi nghiệp đổi mới sáng tạo, thúc đẩy, hỗ trợ các hoạt động khởi nghiệp đổi mới sáng tạo trong cộng đồng và doanh nghiệp trên địa bàn tỉnh Bình Phước nhằm góp phần thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh.

Xây dựng cơ sở pháp lý cho các cơ quan, tổ chức và cá nhân có liên quan trên địa bàn tỉnh lập dự toán, quản lý, sử dụng kinh phí từ ngân sách nhà nước thực hiện hỗ trợ hoạt động khởi nghiệp đổi mới sáng tạo trên địa bàn tỉnh đến năm 2025 có hiệu quả, đảm bảo đúng mục đích, đúng quy định về tiêu chuẩn, định mức, chế độ chi tiêu hiện hành.

2. Quan điểm xây dựng Nghị quyết

Việc xây dựng Nghị quyết đảm bảo đúng thẩm quyền, trình tự, thủ tục của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015, Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2020, Thông tư số 45/2019/TT-BTC ngày 19 tháng 7 năm 2019 của Bộ trưởng Bộ Tài chính và các văn bản hướng dẫn thi hành. Đồng thời nhằm cụ thể hóa các quy định tại văn bản Trung ương giao địa phương thực hiện và phù hợp với điều kiện thực tế của địa phương.

Mức chi đảm bảo cho công tác triển khai thực hiện các nội dung đề án, tùy từng nội dung mức chi bằng mức chi tối đa hoặc bằng 80% mức chi theo Thông tư số 45/2019/TT-BTC ngày 19 tháng 7 năm 2019 của Bộ trưởng Bộ Tài chính quy định quản lý tài chính thực hiện Đề án “Hỗ trợ hệ sinh thái khởi nghiệp đổi mới sáng tạo quốc gia đến năm 2025”, đồng thời có sự tham khảo

mức chi của một số địa phương có cùng điều kiện kinh tế - xã hội với tỉnh Bình Phước.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

Thực hiện Công văn số 15/UBND-TH ngày 03/01/2023 của UBND tỉnh về việc chuẩn bị hồ sơ trình các kỳ họp của HĐND tỉnh trong năm 2023; Công văn số 379/CTr-UBND ngày 30/12/2022 của UBND tỉnh về Chương trình làm việc của UBND tỉnh năm 2023; Tờ trình số 12/TTr-UBND ngày 03/02/2023 của UBND tỉnh về đăng ký danh mục Dự thảo Nghị quyết trình HĐND tỉnh thông qua trong năm 2023.

Sở KH&CN đã xây dựng dự thảo Tờ trình về việc đề nghị xây dựng Nghị quyết ban hành Quy định nội dung và mức chi hỗ trợ thực hiện Đề án Hỗ trợ hệ sinh thái khởi nghiệp, đổi mới sáng tạo trên địa bàn tỉnh Bình Phước đến năm 2025; dự thảo Nghị quyết ban hành Quy định nội dung và mức chi hỗ trợ thực hiện Đề án Hỗ trợ hệ sinh thái khởi nghiệp, đổi mới sáng tạo trên địa bàn tỉnh Bình Phước đến năm 2025.

Ngày 16/5/2023, Sở KH&CN đã có Công văn số 760/SKH-CN-QLKHCN lấy ý kiến các phòng, đơn vị trực thuộc Sở góp ý dự thảo hồ sơ đề nghị xây dựng Nghị quyết.

Ngày 19/6/2023, Sở KH&CN đã có Công văn số 987/SKH-CN-QLKHCN lấy ý kiến các sở, ban, ngành, đoàn thể; Liên hiệp các Hội Khoa học kỹ thuật tỉnh; UBND các huyện, thị xã, thành phố góp ý hồ sơ đề nghị xây dựng Nghị quyết. Trên cơ sở góp ý của các đơn vị gửi về, Sở KH&CN đã tiếp thu, chỉnh sửa và hoàn thiện hồ sơ đề nghị xây dựng Nghị quyết.

Ngày 25 tháng 8 năm 2023, Sở Khoa học và Công nghệ đã có Tờ trình số 1394/TTr-SKH-CN trình Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét Tờ trình về việc đề nghị xây dựng Nghị quyết ban hành quy định nội dung và mức chi hỗ trợ thực hiện Đề án Hỗ trợ hệ sinh thái khởi nghiệp, đổi mới sáng tạo trên địa bàn tỉnh Bình Phước đến năm 2025.

Ngày 08 tháng 9 năm 2023, Ủy ban nhân dân tỉnh đã có Tờ trình số 80/TTr-UBND trình Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh về việc đề nghị xây dựng Nghị quyết ban hành quy định nội dung và mức chi hỗ trợ thực hiện Đề án Hỗ trợ hệ sinh thái khởi nghiệp, đổi mới sáng tạo trên địa bàn tỉnh Bình Phước đến năm 2025.

Ngày, UBND tỉnh ban hành Công văn số .../UBND-KGVX giao Sở Khoa học và Công nghệ là cơ quan chủ trì, phối hợp với Sở Tài chính, Sở Tư pháp, các sở, ban, ngành, địa phương và các cơ quan, đơn vị liên quan căn cứ các quy định hiện hành triển khai xây dựng dự thảo Nghị quyết ban hành quy định nội dung và mức chi hỗ trợ thực hiện Đề án Hỗ trợ hệ sinh thái khởi nghiệp, đổi mới sáng tạo trên địa bàn tỉnh Bình Phước đến năm 2025, tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh nội dung trình Hội đồng nhân dân tỉnh đảm bảo theo quy định của pháp luật.

Trong quá trình xây dựng, dự thảo Nghị quyết đã được lấy ý kiến của các sở, ban, ngành, địa phương liên quan. Đã có cơ quan với ... văn bản góp ý cho ... lần dự thảo Nghị quyết (Dự thảo lần 1 có 18 văn bản góp ý. Dự thảo lần 2 có ... văn bản góp ý. Dự thảo lần 3 có ... văn bản góp ý), trong đó có ... văn bản có ý kiến đồng ý và ... văn bản có ý kiến đề nghị chỉnh sửa, bổ sung. Đồng thời, dự thảo Nghị quyết đã được đăng tải trên Cổng thông tin điện tử của tỉnh Bình Phước để các cơ quan, tổ chức, cá nhân đóng góp ý kiến (Thời gian lấy ý kiến từ ngày đến ngày Hiện nay, chưa có ý kiến góp ý cho dự thảo Nghị quyết).

Ngày ..., Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Công văn số/HĐND-VP về việc chấp thuận đề nghị xây dựng Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định nội dung và mức chi hỗ trợ thực hiện Đề án Hỗ trợ hệ sinh thái khởi nghiệp, đổi mới sáng tạo trên địa bàn tỉnh Bình Phước đến năm 2025.

Ngày, Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Công văn số/UBND-KGVX giao Sở Khoa học và Công nghệ chủ trì xây dựng Nghị quyết, báo cáo Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua.

Tại Phiên họp UBND tỉnh lần thứ ... ngày, các thành viên UBND tỉnh đã tham gia ý kiến và thống nhất với các nội dung cơ bản để xây dựng dự thảo Nghị quyết.

Căn cứ các ý kiến góp ý, cơ quan soạn thảo đã giải trình, tiếp thu để hoàn chỉnh dự thảo Nghị quyết.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Bố cục của dự thảo Nghị quyết

Dự thảo Nghị quyết được xây dựng theo hướng Quy định chính sách kèm theo, gồm 11 Điều.

Điều 1. Ban hành kèm theo Nghị quyết này Quy định nội dung và mức chi hỗ trợ thực hiện Đề án Hỗ trợ hệ sinh thái khởi nghiệp, đổi mới sáng tạo trên địa bàn tỉnh Bình Phước đến năm 2025.

Điều 2. Tổ chức thực hiện.

2. Nội dung cơ bản của Quy định kèm theo dự thảo Nghị quyết

Nghị quyết thiết kế có phần Căn cứ pháp lý ban hành, phần Quyết nghị và Quy định kèm theo Nghị quyết (gồm 11 điều).

Chương I. QUY ĐỊNH CHUNG

Điều 1. Phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng.

Điều 2. Nguyên tắc áp dụng hỗ trợ.

Điều 3. Nguồn kinh phí thực hiện.

Chương II. NỘI DUNG VÀ MỨC CHI HỖ TRỢ

Điều 4. Nội dung và mức chi để tổ chức sự kiện ngày hội khởi nghiệp đổi mới sáng tạo.

Điều 5. Nội dung và mức chi để phát triển hoạt động đào tạo, nâng cao năng lực và dịch vụ cho khởi nghiệp đổi mới sáng tạo.

Điều 6. Nội dung và mức chi đối với hoạt động truyền thông về khởi nghiệp đổi mới sáng tạo.

Điều 7. Nội dung và mức chi các hoạt động kết nối mạng lưới khởi nghiệp sáng tạo.

Điều 8. Nội dung và mức chi hỗ trợ đối với doanh nghiệp khởi nghiệp đổi mới sáng tạo.

Điều 9. Nội dung và mức chi hỗ trợ đối với doanh nghiệp nhỏ và vừa khởi nghiệp sáng tạo.

Điều 10. Nội dung và mức chi phục vụ công tác quản lý, hoạt động chung để triển khai hỗ trợ hệ sinh thái khởi nghiệp đổi mới sáng tạo trên địa bàn tỉnh.

Điều 11. Điều khoản thi hành.

Trên đây là Tờ trình đề nghị thông qua *Nghị quyết ban hành Quy định nội dung và mức chi hỗ trợ thực hiện Đề án Hỗ trợ hệ sinh thái khởi nghiệp, đổi mới sáng tạo trên địa bàn tỉnh Bình Phước đến năm 2025*, Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

(Hồ sơ kèm theo: Dự thảo Nghị quyết và các tài liệu liên quan).

Nơi nhận:

- Như trên;
- CT, các PCT UBND tỉnh;
- Các Ban HĐND tỉnh;
- Các sở: KH&CN, Tư pháp, Tài chính;
- VPUB: LĐVP, các Phòng;
- Lưu: VT, PVX.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH
CHỦ TỊCH**