

Bình Phước, ngày tháng năm 2021

(DỰ THẢO)

BÁO CÁO

**Đánh giá tác động của chính sách hỗ trợ mai táng phí đối với cán bộ,
công chức, viên chức Nhà nước, đảng, đoàn thể, các đối tượng
chính sách người có công khi từ trần**

I. Xác định vấn đề bất cập tổng quan

1. Bối cảnh xây dựng chính sách

Nghị quyết số 19/2009/NQ-HĐND ngày 14/12/2009 của Hội đồng nhân dân tỉnh Quy định về hỗ trợ mai táng phí cho cán bộ, công chức, viên chức nhà nước, Đảng, đoàn thể và đối tượng chính sách khi từ trần dựa trên cơ sở: Luật Tổ chức Hội đồng nhân dân và Ủy ban nhân dân ngày 26/11/2003; Nghị định số 62/2001/NĐ-CP ngày 12/9/2001 của Chính phủ về việc ban hành quy chế tổ chức lễ tang đối với cán bộ công chức, viên chức nhà nước khi từ trần; Nghị định số 54/2006/NĐ-CP ngày 26/5/2006 của Chính phủ về việc hướng dẫn thi hành một số điều của Pháp lệnh ưu đãi người có công với cách mạng; Nghị định 152/2006/NĐ-CP ngày 22/12/2006 của Chính phủ về việc hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Bảo hiểm xã hội về Bảo hiểm xã hội bắt buộc;

Sau hơn 10 năm triển khai thực hiện, chính sách Quy định về hỗ trợ cấp mai táng phí đối với cán bộ, công chức, viên chức Nhà nước, đảng, đoàn thể, cán bộ hưu trí, mất sức và đối tượng chính sách khi từ trần trên địa bàn tỉnh nhằm thể hiện sự trân trọng của Đảng, Nhà nước và Nhân dân, cơ quan, đơn vị đối với công lao cống hiến của cán bộ, công chức, viên chức, của các đối tượng chính sách, người có công trong quá trình công tác.

Tuy nhiên, bên cạnh những kết quả đạt được, trong quá trình thực hiện Nghị quyết số 19/2009/NQ-HĐND ngày 14/12/2009 của Hội đồng nhân dân tỉnh về việc quy định mức chi hỗ trợ việc lễ tang đối với một số đối tượng trên địa bàn tỉnh vẫn còn nhiều bất cập, chưa phù hợp với tình hình phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh Bình Phước nói riêng và của cả nước nói chung; mặt khác hiện nay giá cả các mặt hàng thiết yếu phục vụ cho nhu cầu đời sống hàng ngày tăng cao, đã ảnh hưởng rất lớn đến đời sống của của cán bộ, công chức, người có công và thân nhân của họ và một số đối tượng trên địa bàn tỉnh, do đó việc bổ sung từ ngân sách địa phương để hỗ trợ việc lễ tang đối với một số đối tượng trên địa bàn tỉnh là điều cần thiết; bên cạnh đó, một số văn bản quy định của Trung ương hết hiệu lực và được thay thế văn bản mới để thực hiện chế độ chính sách phù hợp với tình hình thực tế tại địa phương.

2. Mục tiêu xây dựng chính sách

- Mục tiêu chung:

+ Chính sách hỗ trợ mai táng phí đối với cán bộ, công chức, viên chức Nhà nước, đảng, đoàn thể, các đối tượng chính sách người có công, thân nhân liệt sĩ và cán bộ hưu trí, mất sức khi từ trần trên địa bàn tỉnh Bình Phước là nhằm thể hiện sự trân trọng của Đảng, Nhà nước và Nhân dân, cơ quan, đơn vị đối với công lao cống hiến của cán bộ, công chức, viên chức, của các đối tượng chính sách, người có công trong quá trình công tác.

+ “An sinh xã hội được đảm bảo, đời sống vật chất và tinh thần của các tầng lớp nhân dân không ngừng được cải thiện” (đã được thể hiện trong Nghị quyết Đại hội Đại biểu lần thứ XI Đảng bộ tỉnh Bình Phước (nhiệm kỳ 2021 – 2025).

- **Mục tiêu cụ thể:** Đảm bảo cho người có công với nước có mức sống trung bình bằng hoặc cao hơn mức sống trung bình của người dân ở cùng địa phương nơi cư trú, nâng dần chất lượng cuộc sống của người có công với cách mạng và giảm bớt phần nào khó khăn trong cuộc sống của họ đồng thời thể hiện sự trân trọng của Đảng, Nhà nước và Nhân dân, cơ quan, đơn vị đối với công lao cống hiến của cán bộ, công chức, viên chức.

II. Đánh giá tác động của chính sách

Chính sách hỗ trợ mai táng phí đối với một số đối tượng trên địa bàn tỉnh trong thời gian qua đã có tác động lớn đến đời sống của gia đình các đối tượng, thể hiện được sự quan tâm của Tỉnh ủy, Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân tỉnh Bình Phước, nhằm động viên tinh thần cho những gia đình cán bộ, gia đình chính sách có người đã từ trần.

Chính sách hỗ trợ mai táng phí đối với một số đối tượng trên địa bàn tỉnh phù hợp với những quan điểm, chủ trương, chính sách của Đảng và Nhà nước ta trong công tác chăm lo gia đình chính sách và cán bộ công chức. Do đó, việc tiếp tục duy trì các chính sách hỗ trợ này trong thời gian tới là rất cần thiết.

Vì vậy kiến nghị giữ nguyên nội dung hỗ trợ mai táng phí theo Nghị quyết số 19/2009/NQ-HĐND ngày 14/12/2009 của Hội đồng nhân dân tỉnh.

Bổ sung một số nội dung, chi tiết như sau:

1. Chính sách 1: Bổ sung thêm các đối tượng được ngân sách tỉnh chi hỗ trợ chi phí lễ tang khi từ trần

a. Xác định vấn đề bất cập

- Nghị quyết số 19/2009/NQ-HĐND chỉ quy định hỗ trợ mai táng phí cho đối tượng hưởng trợ cấp hàng tháng theo Quyết định số 142/2008/QĐ-TTg ngày 27/10/2008 của Thủ tướng Chính phủ về thực hiện chế độ đối với quân nhân tham gia kháng chiến chống Mỹ cứu nước có dưới 20 năm công tác trong quân đội đã

phục viên, xuất ngũ về địa phương. Đối tượng hiện hưởng trợ cấp hàng tháng theo quy định này rất ít chỉ có 121 trường hợp, tuy nhiên đối tượng thuộc quy định này đã hưởng trợ cấp một lần tương đối nhiều. *Hiện nay toàn tỉnh Bình Phước có 6.726 người (căn cứ trên báo cáo số liệu của Bộ Chỉ huy Quân sự tỉnh).*

- Nghị quyết số 19/2009/NQ-HĐND chưa quy định chính sách hỗ trợ mai táng phí khi từ trần đảng viên có Huy hiệu Đảng từ 40 năm tuổi Đảng. *Hiện nay toàn tỉnh Bình Phước có khoảng 2.000 đảng viên có huy hiệu 40 năm tuổi Đảng; và bổ sung thêm đối tượng là Chủ nhiệm Ủy viên ủy ban kiểm tra Tỉnh ủy đang công tác hoặc nghỉ hưu. (căn cứ trên đề xuất của Ban Tổ chức Tỉnh ủy).*

- Nghị quyết số 19/2009/NQ-HĐND chưa quy định chính sách hỗ trợ mai táng phí khi từ trần của các đối tượng hưởng trợ cấp một lần hoặc hằng tháng theo quyết định của Thủ tướng Chính phủ, vì các đối tượng này là cán bộ, chiến sĩ công an nhân dân, quân đội, dân quân hỏa tuyến cũng trực tiếp tham gia kháng chiến chống Mỹ cứu nước và tham gia chiến tranh bảo vệ Tổ quốc, làm nhiệm vụ quốc tế sau ngày 30/4/1975 đã phục viên, xuất ngũ, thôi việc nhưng chưa được hưởng các chế độ đãi ngộ của Nhà nước trước đây, đến cuối năm 2010; năm 2011 và năm 2015 các quyết định của Thủ tướng Chính phủ mới được ban hành quy định các chế độ với các đối tượng này, như các quyết định sau:

+ Quyết định số 53/2010/QĐ-TTg ngày 20/8/2010 của Thủ tướng Chính phủ Quy định về chế độ đối với cán bộ, chiến sĩ Công an nhân dân tham gia kháng chiến chống Mỹ có dưới 20 năm công tác trong Công an nhân dân đã thôi việc, xuất ngũ về địa phương. *Hiện nay toàn tỉnh Bình Phước có 69 đối tượng (căn cứ trên số liệu Công an tỉnh cung cấp).*

+ Quyết định số 62/2011/QĐ-TTg ngày 9/11/2011 của Thủ tướng Chính phủ về thực hiện chế độ đối với đối tượng tham gia chiến tranh bảo vệ Tổ quốc, làm nhiệm vụ quốc tế sau ngày 30/4/1975 đã phục viên, xuất ngũ, thôi việc. *Hiện nay toàn tỉnh Bình Phước có 10.761 đối tượng (căn cứ trên số liệu của Bộ Chỉ huy Quân sự tỉnh và Công an tỉnh cung cấp).*

+ Quyết định số 49/2015/QĐ-TTg ngày 14/10/2015 của Thủ tướng Chính phủ về thực hiện chế độ, chính sách đối với dân công hỏa tuyến tham gia kháng chiến chống Pháp, chống Mỹ, chiến tranh bảo vệ Tổ quốc và làm nhiệm vụ quốc tế. *Hiện nay toàn tỉnh Bình Phước có hơn 5.565 đối tượng (căn cứ trên số liệu của Bộ Chỉ huy Quân sự tỉnh cung cấp).*

b. Mục tiêu

Hỗ trợ chi phí lễ tang khi từ trần đối với các trường hợp Chủ nhiệm ủy ban kiểm tra đang công tác hoặc nghỉ hưu; đảng viên có Huy hiệu Đảng từ 40 năm tuổi Đảng và các đối tượng hưởng trợ cấp một lần hoặc hằng tháng theo quyết định của Thủ tướng Chính phủ như: Quyết định số 142/2008/QĐ-TTg ngày 27/10/2008 của Thủ tướng Chính phủ về thực hiện chế độ đối với quân nhân tham

gia kháng chiến chống Mỹ cứu nước có dưới 20 năm công tác trong quân đội đã phục viên, xuất ngũ về địa phương; Quyết định số 53/2010/QĐ-TTg ngày 20/8/2010 của Thủ tướng Chính phủ Quy định về chế độ đối với cán bộ, chiến sĩ Công an nhân dân tham gia kháng chiến chống Mỹ có dưới 20 năm công tác trong Công an nhân dân đã thôi việc, xuất ngũ về địa phương; Quyết định số 62/2011/QĐ-TTg ngày 9/11/2011 của Thủ tướng Chính phủ về thực hiện chế độ đối với đối tượng tham gia chiến tranh bảo vệ Tổ quốc, làm nhiệm vụ quốc tế sau ngày 30/4/1975 đã phục viên, xuất ngũ, thôi việc; Quyết định số 49/2015/QĐ-TTg ngày 14/10/2015 của Thủ tướng Chính phủ về thực hiện chế độ, chính sách đối với dân công hỏa tuyến tham gia kháng chiến chống Pháp, chống Mỹ, chiến tranh bảo vệ Tổ quốc và làm nhiệm vụ quốc tế. Nhằm thể hiện sự trân trọng của Đảng, Nhà nước và Nhân dân đối với công lao cống hiến của những đối tượng này trong quá trình công tác giống như các đối tượng người tham gia hoạt động kháng chiến đã được hưởng trợ cấp một lần hoặc hằng tháng theo quyết định của Thủ tướng đã được quy định.

c. Giải pháp đề xuất giải quyết vấn đề

Tinh hỗ trợ chi phí mức hỗ trợ chi phí lễ tang khi từ trần bằng mức 10 triệu đồng/trường hợp cho Chủ nhiệm Ủy viên ủy ban kiểm tra Tỉnh ủy và bằng 7 triệu đồng/ trường hợp cho đảng viên có Huy hiệu Đảng từ 40 năm tuổi Đảng khi từ trần, Tinh hỗ trợ hỗ trợ chi phí lễ tang khi từ trần bằng mức 3,5 triệu đồng/ trường hợp cho các đối tượng đã được hưởng trợ cấp một lần hoặc hằng tháng theo các quyết định của Thủ tướng Chính phủ như: Quyết định số 142/2008/QĐ-TTg, Quyết định số 62/20211/QĐ-TTg, Quyết định số 53/2010/QĐ-TTg, Quyết định số 49/2015/QĐ-TTg.

Tổng số đối tượng là 6275 người, dự trù khoảng gần 172 người từ trần/năm thì kinh phí hỗ trợ mai táng phí cho các đối tượng bổ sung trên hàng năm ngân sách tỉnh phải hỗ trợ cho 172 người với kinh phí là 602.000.000 đồng/năm.

(Ghi chú: Căn cứ trên số liệu trên thực tế Sở Lao động - Thương binh và Xã hội đã giải quyết mai táng phí cho các đối tượng này hàng năm giai đoạn từ 2017 đến 2020 là 688 người và được chi từ nguồn kinh phí Trung ương; trung bình mỗi năm là 172 người).

d. Đánh giá tác động của giải pháp

Nhằm ghi nhận công lao của người từ trần và hỗ trợ một phần kinh phí cho thân nhân người từ trần, phù hợp với các đối tượng trực tiếp tham gia kháng chiến chống Mỹ cứu nước đã được quy định trong Nghị quyết số 19/2009/NQ-HĐND.

2. Chính sách 2: Bổ sung kinh phí viếng, kinh phí phục vụ các đoàn viếng ngoài tỉnh, chi phí mua sắm ngoài quy định cho đoàn viếng lễ tang của các cấp

a. Xác định vấn đề bất cập

+ Nghị quyết số 19/2009/NQ-HĐND quy định kinh phí viếng lễ tang của đoàn đại biểu cấp tỉnh 1.500.000 đồng/trường hợp; đoàn đại biểu cấp huyện, thị xã,

thành phố 1.000.000 đồng/trường hợp; đoàn đại biểu cấp xã, phường, thị trấn 500.000 đồng/trường hợp;

+ Nghị quyết số 19/2009/NQ-HĐND chưa quy định kinh phí phục vụ các đoàn viếng lễ tang theo quy định của Nghị định số 105/2012/NĐ-CP ngày 17/12/2012 của Chính phủ ở ngoài tỉnh và chi phí mua sắm của Ban tổ chức lễ tang các cấp.

Bổ sung vào nghị quyết mới cho phù hợp với quy định và hiện nay giá cả các mặt hàng thiết yếu, điều này gây khó khăn cho các đoàn viếng trong việc cân đối kinh phí tiền viếng, tiền mua tràng hoa, trái cây, nhang đèn và quyết toán kinh phí khi đi viếng lễ tang.

b. Mục tiêu giải quyết vấn đề

Tạo điều kiện thuận lợi cho các đoàn trong việc viếng tang theo thông lệ tốt đẹp của tỉnh trong thời gian qua.

c. Giải pháp đề xuất giải quyết vấn đề

+ ***Quy định kinh phí viếng lễ tang như sau:***

Đoàn đại biểu lãnh đạo cấp tỉnh: 3.000.000 đồng/trường hợp.

Đoàn đại biểu lãnh đạo cấp huyện, thị xã, thành phố: 2.000.000 đồng/trường hợp.

Đoàn đại biểu lãnh đạo cấp xã, phường, thị trấn 1.500.000 đồng/trường hợp.

Kinh phí viếng cho các đoàn như trên thì hàng năm ngân sách tỉnh hỗ trợ viếng cho 665 lượt với số tiền là 1.237.000.000 đồng/năm. (*gồm cấp tỉnh 73 lượt với số tiền 219.000.000 đồng/năm; cấp huyện, thị xã, thành phố 260 lượt với số tiền là 520.000.000 đồng/năm; cấp xã, phường, thị trấn 332 lượt (160 lượt + 172 lượt đối tượng được bổ sung hàng năm) với số tiền là 498.000.000 đồng/năm*).

+ ***Quy định thành lập đoàn và kinh phí phục vụ đoàn viếng ngoài tỉnh:***
Đối việc thành lập đoàn lãnh đạo tỉnh đi viếng lễ tang ngoài tỉnh của các đối tượng theo quy định của Nghị định số 105/2012/NĐ-CP ngày 17/12/2012 của Chính phủ về tổ chức lễ tang cán bộ, công chức, viên chức do Thường trực Tỉnh ủy quyết định thành lập đoàn đi viếng lễ tang và được thanh quyết toán theo quy định.

+ Ngoài chi phí lễ viếng quy định các Đoàn lãnh đạo đi viếng nêu trên, Ban tổ chức lễ tang các cấp được phép chi mua sắm không quá 3.000.000 đồng/trường hợp (Ba triệu đồng).

Trung bình mỗi năm ngân sách toàn tỉnh hỗ trợ mua sắm cho các đoàn viếng đám tang của các đối tượng là 1.995.000.000 đồng/năm (*gồm cấp tỉnh 73 lượt với số tiền 219.000.000 đồng/năm; cấp huyện, thị xã, thành phố 260 lượt với số tiền là 780.000.000 đồng/năm; cấp xã, phường, thị trấn 332 lượt (160 lượt + 172 lượt đối tượng được bổ sung hàng năm) với số tiền là 996.000.000 đồng/năm*).

d. Đánh giá tác động của giải pháp

Góp phần tạo thuận lợi cho việc tổ chức các đoàn trong việc thực hiện viếng lễ tang đối với người từ trần được tổ chức lễ tang theo quy định.

* Ngân sách tỉnh hỗ trợ hàng năm là **5.496.500.000** đồng/năm. Bao gồm hỗ trợ chi phí lễ tang đối với **547** đối tượng, với số tiền là **2.264.500** đồng/năm; kinh phí hỗ trợ lễ viếng lễ tang cho **665** lượt, với số tiền **1.237.000.000** đồng/năm; kinh phí hỗ trợ mua sắm cho các đoàn viếng lễ tang đối với các đối tượng là **665** lượt, với số tiền là **1.995.000.000** đồng/năm). (Tăng **3.385.700.000** đồng/năm so với Nghị Quyết số 19/2009/NQ-HĐND).

III. Kết luận và kiến nghị

1. Kết luận

Chính sách hỗ trợ cấp mai táng phí đối với một số đối tượng trên địa bàn tỉnh trong thời gian qua đã có tác động lớn đến đời sống của gia đình các đối tượng, thể hiện được sự quan tâm của Tỉnh, nhằm hỗ trợ một phần chi phí và động viên tinh thần cho những gia đình cán bộ, công chức, viên chức, gia đình chính sách có người từ trần. Việc tổ chức lễ tang đối với người từ trần được tổ chức trang trọng, văn minh, kế thừa nét đẹp văn hóa truyền thống của dân tộc, tiết kiệm phù hợp với điều kiện kinh tế - xã hội của đất nước, của từng vùng. Hạn chế, từng bước loại bỏ những tập quán lạc hậu, mê tín dị đoan, phô trương, lãng phí.

Nhìn chung, chính sách hỗ trợ này đối với một số đối tượng trên địa bàn tỉnh phù hợp với những quan điểm, chủ trương, chính sách của Đảng và Nhà nước ta trong công tác chăm lo gia đình chính sách và cán bộ công chức.

2. Kiến nghị:

Tác động của các chính sách cho thấy việc tiếp tục ban hành Nghị quyết thay thế Nghị quyết số 19/2009/NQ-HĐND để duy trì các chính sách hỗ trợ này trong thời gian tới là rất cần thiết, phù hợp với tình hình phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh Bình Phước nói riêng và của cả nước nói chung.

IV. Lấy ý kiến

Trong quá trình dự thảo hồ sơ xây dựng Nghị quyết HĐND tỉnh Quy định về chính sách hỗ trợ cấp thêm mai táng phí và tổ chức lễ tang đối với cán bộ, công chức, viên chức Nhà nước, đảng, đoàn thể, các đối tượng chính sách người có công, thân nhân liệt sĩ và cán bộ hưu trí, mất sức khi từ trần. Sở Lao động - Thương binh và Xã hội đang tổ chức lấy ý kiến các sở, ban, ngành tỉnh và Ủy ban nhân dân các huyện, thị xã, thành phố thông qua các hình thức góp ý bằng văn bản; đồng thời, tổ chức lấy ý kiến của nhân dân trên Cổng thông tin điện tử của tỉnh từ ngày 8/9/2021 đến ngày 7/10/2021. Các ý kiến đóng góp đã được nghiên cứu, tiếp thu và bổ sung vào dự thảo.

V. Giám sát và đánh giá

1. Sở Lao động - Thương binh và Xã hội

- Tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua dự thảo Nghị quyết về Quy định về chính sách hỗ trợ chi phí lễ tang đối với cán bộ, công chức, viên chức Nhà nước, đảng, đoàn thể, các đối tượng chính sách người có công khi từ trần (thay thế Nghị quyết số 19/2009/NQ-HĐND);

- Chủ trì, phối hợp Sở Tài chính hướng dẫn và kiểm tra việc thực hiện chính sách này;

- Đối với lễ tang cấp cao, lễ tang cấp tỉnh: phối hợp với Ban Tổ chức lễ tang thống nhất với gia đình đối tượng được hỗ trợ để chi và quyết toán kinh phí;

- Đối với lễ tang cấp huyện, cấp xã: hướng dẫn các địa phương phối hợp với gia đình đối tượng để quyết toán kinh phí theo quy định.

2. Sở Tư pháp

Phối hợp, hỗ trợ Sở Lao động – Thương binh và Xã hội tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua dự thảo Nghị quyết HĐND tỉnh.

3. Sở Tài chính

- Cấp kinh phí, hướng dẫn và kiểm tra việc thực hiện kinh phí theo quy định;

- Phối hợp với Sở Lao động - Thương binh và Xã hội kiểm tra việc thực hiện các chính sách hỗ trợ.

4. Đề nghị Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh và tổ chức thành viên

Trong phạm vi chức năng, nhiệm vụ của mình tham gia giám sát thực hiện chính sách.

5. Ủy ban nhân dân các huyện, thị xã, thành phố

Chỉ đạo, triển khai thực hiện chính sách trên địa bàn huyện, thành phố.

Hàng năm, dành một khoản ngân sách để đảm bảo thực hiện các khoản chi theo quy định.

VI. Phụ lục

Phụ lục dự toán kinh phí thực hiện quy định về chính sách hỗ trợ lễ tang và tổ chức viếng đối với các đối tượng khi từ trần trên địa bàn tỉnh đính kèm theo.

Trên đây là Báo cáo đánh giá tác động của của chính sách hỗ trợ chi phí lễ tang đối với cán bộ, công chức, viên chức Nhà nước, đảng, đoàn thể, các đối tượng chính sách người có công khi từ trần trên địa bàn tỉnh Bình Phước của Sở Lao động - Thương binh và Xã hội./.

Nơi nhận:

- UBND tỉnh;
- BGĐ Sở;
- Sở Tư pháp;
- Lưu: VT, NCC (Th03).

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**