

BẢN GIẢI TRÌNH, TIẾP THU Ý KIẾN THẨM ĐỊNH

(Kèm theo Báo cáo số /BC-SLĐTBXH ngày /12/2021 của Sở Lao động – TB&XH)

Đề nghị của Sở Tư pháp theo Báo cáo thẩm định số 343/BC-STP ngày 20/12/2021	Ý kiến của Sở Lao động – Thương binh và Xã hội
I. Đánh giá hồ sơ đề nghị thẩm định đề nghị xây dựng Nghị quyết.	
- Hồ sơ kèm theo Công văn số 2358/SLĐTBXH-NCC ngày 28/11/2021 của Sở LĐ-TB&XH đề nghị Sở Tư pháp thẩm định đề nghị xây dựng Nghị quyết Quy định về chính sách hỗ trợ chi phí lễ tang đối với cán bộ, công chức, viên chức Nhà nước, đảng, đoàn thể, các đối tượng chính sách người có công khi từ trần đầy đủ theo quy định tại Điều 114 Luật Ban hành văn bản QPPL năm 2015.	- Thống nhất với ý kiến của Sở Tư pháp
II. Nội dung thẩm định	
1. Sự cần thiết ban hành, đối tượng, phạm vi điều chỉnh.	
<p>a) <i>Sự cần thiết ban hành</i> Phù hợp theo quy định tại khoản 4, Điều 27 Luật Ban hành văn bản QPPL năm 2015 và tình hình thực tế của địa phương.</p> <p>b) <i>Phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng.</i> - Đề cương dự thảo Nghị quyết đã quy định cụ thể phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng. Tuy nhiên, đề nghị Sở LĐ-TB&XH chủ trì phối hợp với các cơ quan, đơn vị có liên quan rà soát đề quy định đối tượng áp dụng của đề cương dự thảo Nghị quyết này cho rõ ràng, cụ thể hơn.</p>	<p>a) <i>Sự cần thiết ban hành</i> Thống nhất với ý kiến của Sở Tư pháp</p> <p>b) <i>Phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng.</i> - Đến ngày 24/9/2021, Sở LĐTB&XH đã nhận được văn bản góp ý của 13 đơn vị sau khi gửi đi lấy ý kiến các ngành cho dự thảo hồ sơ Nghị quyết (Công văn số 1648/SLĐTBXH-NCC ngày 7/9/2021 và 1711/SLĐTBXH-NCC ngày 13/9/2021). Để đảm bảo tính khách quan, sự chặt chẽ và thống nhất trong dự thảo Nghị quyết, Sở Lao động – TB&XH đã chủ trì mời các ngành liên quan tham dự cuộc họp vào ngày 22/10/2021. Tại cuộc họp, các cơ quan bao gồm: Ban Tổ chức tỉnh ủy, Sở Nội vụ, Sở Tư pháp, Sở Tài chính, Sở Văn hóa - Thể thao và Du lịch, và Sở Lao động-TB&XH đã rà soát các đối tượng áp dụng và trao đổi, thảo luận, đồng thời đi đến thống nhất nội dung của dự thảo Nghị quyết thay thế Nghị quyết số 19/2009/NQ-HĐND ngày 14/12/2009 (<i>Biên bản cuộc họp kèm theo</i>). Sở Lao động, TB&XH đã tổng hợp, giải trình, tiếp thu ý kiến của các cơ quan, tổ chức, cá nhân (<i>từ 13 đơn vị</i>) và các ngành liên quan (<i>tại Biên bản cuộc họp ngày 22/10/2021</i>). Đồng thời, chỉnh sửa nội dung dự thảo Nghị quyết theo các ý kiến góp ý và có Báo cáo tổng hợp, giải trình, tiếp thu tại Báo cáo số 364/BC-SLĐTBXH ngày 28/11/2021.</p>

<p>- Đồng thời, đề nghị Sở LĐ-TB&XH nghiên cứu, xem xét để tách riêng đối tượng áp dụng và mức hỗ trợ chi phí tang lễ thành hai nội dung cho phù hợp, không lồng ghép như dự thảo Nghị quyết.</p>	<p>Với nội dung thẩm định này của Sở Tư pháp, Sở Lao động-TB&XH đã chủ trì và phối hợp thực hiện. Do vậy, đề nghị vẫn giữ nguyên quy định về đối tượng áp dụng như dự thảo Nghị quyết đã gửi Sở Tư pháp thẩm định.</p> <p>- Sở Lao động – TB&XH cho rằng việc quy định từng nhóm đối tượng áp dụng tương ứng với mức hỗ trợ chi phí tang lễ trong cùng 1 Điểm nhằm giúp cho người tiếp nhận văn bản dễ hiểu, thuận lợi áp dụng trong quá trình triển khai, thực hiện. Tránh trường hợp khi tách riêng thành 2 nội dung, việc áp dụng mức chi phí tang lễ phải dẫn chiếu ngược trở lại, khi dẫn chiếu nhằm sẽ bị sai giữa đối tượng và mức hỗ trợ, gây khó khăn cho người tiếp nhận. Mặt khác, qua nghiên cứu Nghị quyết của các tỉnh lân cận như tỉnh Bình Dương (<i>Nghị quyết số: 09/2018/NQ-HĐND</i>), tỉnh Tây Ninh (<i>Nghị quyết số số: 30/2017/NQ-HĐND</i>) thì mức hỗ trợ và đối tượng thụ hưởng được bố trí một điểm trong văn bản mà không tách riêng. Đặc biệt, đối tượng áp dụng của dự thảo Nghị quyết được chia thành nhiều nhóm, không chỉ có cán bộ, công chức, viên chức Nhà nước, đảng, đoàn thể mà còn có các đối tượng chính sách người có công thuộc nhiều thành phần, độ tuổi và trình độ hiểu biết khác nhau cho nên để thống nhất về nội dung, đảm bảo cách diễn đạt rõ ràng, dễ hiểu theo quy định tại khoản 1, Điều 8 Luật Ban hành văn bản QPPL năm 2015, về phía cơ quan soạn thảo, Sở Lao động-TB&XH đề nghị vẫn giữ nguyên bố cục như dự thảo Nghị quyết lần 3 đã gửi Sở Tư pháp thẩm định nhằm để văn bản ngắn gọn, dễ thực hiện, tránh giải quyết nhằm mức hỗ trợ cho đối tượng.</p>
<p>2. Sự phù hợp của nội dung chính sách đối với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách của Nhà nước</p>	
<p>Đề nghị Sở Lao động-TB&XH chủ trì, phối hợp với Sở Tài chính và các cơ quan, đơn vị có liên quan tham mưu Ban cán sự Đảng UBND tỉnh xin ý kiến Thường trực Tỉnh ủy cho chủ trương về các mức hỗ trợ chi phí tang lễ và các kinh phí liên quan đến việc tổ chức các đoàn viếng tang của tỉnh vì đây là chính sách liên quan trực tiếp đến CBCCVC Nhà nước, đảng, đoàn thể (đang công tác hoặc đã nghỉ hưu) và các đối tượng với người có công trên địa bàn tỉnh Bình Phước.</p>	<p>Tiếp thu ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp. Sở Lao động – TB&XH đã có Công văn số 2629/SLĐTBXH-NCC ngày 30/12/2021 đề nghị UBND tỉnh tham mưu Ban Cán sự Đảng UBND tỉnh xin ý kiến Thường trực Tỉnh ủy về dự thảo Nghị quyết (<i>gửi kèm Dự thảo Nghị quyết; Bảng tổng hợp kinh phí thực hiện Nghị quyết số 19/2009/NQ-HĐND và kinh phí dự kiến hàng năm của dự thảo Nghị quyết thay thế; Báo cáo thẩm định số 343/BC-STP ngày 20/12/2021 của Sở Tư pháp; Công văn số 2926/STC-HCSN ngày 05/10/2021 của Sở Tài chính; Biên bản cuộc họp thống nhất của các ngành liên quan; Dự thảo văn bản UBND tỉnh tham mưu Ban cán sự Đảng UBND tỉnh trình Thường trực tỉnh ủy</i>).</p>

3. Tính hợp hiến, hợp pháp, tính thống nhất và tính khả thi, tính dự báo của nội dung chính sách, các giải pháp và điều kiện bảo đảm thực hiện chính sách dự kiến trong đề nghị xây dựng văn bản.	
Đề nghị Sở Lao động, TB&XH chủ trì, phối hợp với Sở Tài chính nghiên cứu, xem xét các mức hỗ trợ cho phù hợp với tình hình ngân sách của tỉnh đảm bảo tính khả thi, tính dự báo và các điều kiện bảo đảm trong quá trình triển khai thực hiện khi chính sách được HĐND tỉnh thông qua.	Trong Dự thảo Báo cáo đánh giá tác động của chính sách, cơ quan soạn thảo đã dự kiến nguồn kinh phí chi cho mỗi năm (<i>trên cơ sở số liệu của giai đoạn 2016-2020 thì dự báo 5 tỷ 496,500 triệu đồng/năm</i>) kèm theo dự thảo hồ sơ xây dựng Nghị quyết gửi đi lấy ý kiến các ngành và Biên bản cuộc họp ngày 22/10/2021, trong đó Sở Tài chính đã có ý kiến thống nhất đối với mức hỗ trợ chi phí lễ tang, các kinh phí liên quan cùng dự toán kinh phí hằng năm. Cũng tại cuộc họp này, với ý kiến của Sở Tư pháp về việc lấy số liệu của cả giai đoạn thực hiện Nghị quyết 19/2009/NQ-HĐND từ 2010-2020 thì đã cho dự báo kinh phí 5 tỷ 278 triệu đồng/năm. Theo đó, kinh phí dự báo ở lần 2 chênh lệch thấp so với lần 1 là 218,5 triệu đồng. Vì vậy, với ý kiến thẩm định này, Sở LĐTB&XH đề nghị không tổ chức lấy lại ý kiến từ Sở Tài chính. Vì kinh phí dự báo không tăng so với dự báo lần 1 là 5 tỷ 496,500 triệu đồng/năm mà Sở Tài chính đã có văn bản thống nhất số 2926/STC-HCSN ngày 05/10/2021.
4. Tính tương thích của nội dung chính sách trong đề nghị xây dựng văn bản với điều ước quốc tế có liên quan mà Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam là thành viên.	
Đề nghị xây dựng nghị quyết không tác động đến các chính sách liên quan đến điều ước quốc tế mà Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam là thành viên.	Thống nhất với ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp.
5. Sự cần thiết, tính hợp lý, chi phí tuân thủ thủ tục hành chính của chính sách trong đề nghị xây dựng văn bản; việc lồng ghép vấn đề bình đẳng giới trong đề nghị xây dựng văn bản.	
Đề nghị xây dựng nghị quyết không quy định thủ tục hành chính và lồng ghép vấn đề bình đẳng giới.	Thống nhất với ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp.

6. Việc tuân thủ trình tự, thủ tục lập đề nghị xây dựng văn bản

Thực hiện đúng trình tự, thủ tục quy định tại Chương VIII, Luật Ban hành văn bản QPPL năm 2015, Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản QPPL năm 2020.

Thống nhất với ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp.